

*Ячменева М.В., Ахьямова И.А.*

Екатеринбург

## ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ОСНОВНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ И ОРГАНОВ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Ключевые слова:** защита прав несовершеннолетних; законодательная база защиты прав несовершеннолетних; структура социальных учреждений для защиты прав несовершеннолетних.

**Аннотация.** В статье представлен опыт деятельности социальных служб и органов власти Свердловской области в вопросах защиты прав несовершеннолетних, выделены основные проблемы в этой сфере и предложены возможные пути их устранения.

*Yachmeneva M., Akhyatova I.*

Yekaterinburg

## PROTECTION OF THE UNDERAGE AS A BASIC STRATEGIC DIRECTION OF ACTIVITY OF SOCIAL SERVICES AND AUTHORITIES OF THE SVERDLOVSK REGION

**Key words:** protection of rights of the underage, legal basis of protecting rights of the under-age, structure of social establishments for protecting rights of the under-age.

**The summary.** The article deals with the activity of social services and authorities of Sverdlovsk region in the issues of protecting rights of the underage. The author points out problems of theses sphere and presents possible ways of there eliminating.

Необходимость в особой защите прав детства была впервые юридически предусмотрена в Женевской Декларации прав ребенка 1924 г., Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1959 года, и признана во Всеобщей декларации прав человека, а также в Международном пакте о гражданских и политических правах (в частности, в статьях 23 и 24), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (в частности, в статье 10).

Как указано в Декларации прав ре-

бенка, «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения». Кроме того, в Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г. обозначено основное право ребенка жить и воспитываться в семье.

Отечественный и зарубежный опыт показывает, что подавляющая часть проблем, возникающих у детей в процессе развития личности и социализации, имеет корни в неблагополучии семьи. Дети в си-

ду своего возраста и связанных с ним особенностей физического, психического и интеллектуального развития, в силу своей ограниченной дееспособности не могут в большинстве случаев самостоятельно обращаться за защитой своих прав и законных интересов. От их лица действуют законные представители ребенка. В случае нарушения прав ребенка самими законными представителями, а также в случае, когда они не отстаивают нарушенные права ребенка, ребенок остается беззащитным.

Рассматривая, на сегодняшний день, вопрос о состоянии дел по защите прав детства в крупнейшей в Уральском Федеральном округе Свердловской области, занимающей площадь более 194 тысяч квадратных километров, в которой проживает более четырех миллионов человек, необходимо учитывать, что из них в более чем 500 тысяч семей воспитывается 780 тысяч несовершеннолетних детей. Кроме того, в 15 089 семьях воспитывается 15 731 ребенок-инвалид.

На протяжении последних лет основным стратегическим направлением деятельности органов власти всех уровней в Свердловской области является обеспечение интересов семей и детей, повышение качества их жизни. Региональная государственная социальная политика в интересах семьи и детей органически встроена в стратегию развития Свердловской области и осуществляется в соответствии с установленными показателями социально-экономического развития региона.

Ежегодно в области принимается более 40 новых нормативных документов в сфере детства. Одним из первых, еще в 1995 г. Областной Думой был принят закон Свердловской области №28-ОЗ «О защите прав ребенка». Все областные законы социальной направленности финан-

сируются в полном объеме. Так, успешно реализуется Программа демографического развития Свердловской области на период до 2025 г. «Уральская семья», основа которой – создание условий для успешного развития социально ответственной и активной семьи с детьми при поддержке семей, не способных без помощи государства обеспечить выполнение основных функций семьи.

Анализ деятельности социальных служб по защите прав несовершеннолетних показывает несовершенство правовой и недостаточность финансовой составляющих, регламентирующих работу. Несовершенство законодательства по социальной защите детства заключается в том, что отсутствует реально действующая система социальных гарантий выполнения тех положений, что записаны в тексте законов, указов и постановлений, слаба система санкций, закрепляющих их выполнение. Многие параметры социальной защиты совершенно не проработаны (защита от информационного и психологического насилия, проявляющегося в разнузданной «свободе» аудио- и видеопродукции, избыточной сцены насилия, жестокости, агрессии, пропагандирующей различные отклонения и извращения под видом свободы выбора). Несовершенство финансирования заключается в том, что проблемы возникают не только в семьях, имеющих отклонения (алкогольные, семьи наркоманов, лиц, склонных к туеядству, и др.), но во вполне благополучных семьях, столкнувшихся с безработицей, неполной занятостью, низкой оплатой труда («работающие бедные»). Требуется адресная эффективная экономическая защита детей на уровне семьи.

Расширение финансирования социальной защиты детства дает вполне ощутимый эффект не только социальный, но

и экономический, имея в виду формирование благополучной среды обитания для всех детей, снижение впоследствии расходов на борьбу с детской и подростковой преступностью.

Приоритетными целями развития учреждений по защите прав несовершеннолетних может стать создание социальных служб нового типа, включая ресурсные центры комплексной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, участковой социальной службы, службы сопровождения семей, воспитывающих ребенка с ограниченными возможностями здоровья, службы примирения, дальнейшее развитие взаимодействия государственных социальных служб с некоммерческими общественными организациями и объединениями и совершенствование системы взаимодействия с Екатеринбургской Епархией.

Для обеспечения эффективной деятельности социальных учреждений в защите прав несовершеннолетних, решения проблем в области детства происходит постоянное совершенствование законодательства.

Законодательная база защиты прав несовершеннолетних строится на трех уровнях: международном, общефедеральном и региональном.

Международный уровень включает документы международных организаций (ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ), а также межгосударственные соглашения и программы по охране материнства и детства. Дети как объект особой защиты выделены во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции ООН «О правах ребенка». С образованием Европейского союза перечень международных документов пополнился Европейской конвенцией о защите прав детей (1996 г.). Эти документы сформулировали основные принципы и нормы по-

литики государств в отношении детей, требования в защиту детства, очертили сферу ответственности государства и общества, выявили основные права детей, отвечающие современным социальным условиям.

Верховный Совет СССР 13 июля 1990 года ратифицировал Конвенцию ООН «О правах ребенка». Российская Федерация присоединилась к Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей и к Плану ее реализации (26 декабря 2002 года). Россия вошла также в Комитет ООН по правам ребенка.

Общезаконодательный уровень правовой защиты несовершеннолетних опирается на Конституцию РФ, Гражданский, Уголовный и Семейный кодексы РФ, законодательные акты, релевантные для принятия решения по вопросам защиты ребенка.

Региональный уровень опирается на общезаконодательную правовую базу, но конкретизирует условия, цели и задачи выполнения законов и указов Президента РФ. Он включает документы органов власти субъектов Федерации и местных властей, общественных организаций, региональные программы. Основными являются: Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» от 28.11.2001 г. № 58-ОЗ; Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» от 15.07.2010 г. № 57-ОЗ; Областной закон о защите прав ребенка» от 23.10.1995 г. № 28-ОЗ (ред. от 19.05.2008 г.); Положением о взаимодействии исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, исполняющих функции опеки и попечительства несовершеннолетних в Свердловской области, от 7.07. 2006 г. № 586-ПП; Постановление

Правительства Свердловской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних, защите их прав, профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» от 1.07.1996 г. № 528-П; Программой демографического развития Свердловской области на период до 2025 года – «Уральская семья»; Комплексная программа по реализации проекта «Чужих детей не бывает» на 2011–2013 гг. и т. д.

Сеть социальных служб Свердловской области представлена: двадцатью пятью центрами социальной помощи семье и детям; таким же количеством социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; шестью реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья; одним социальным приютом для детей. Кроме того, в одиннадцати комплексных центрах социального обслуживания населения действуют отделения по работе с семьей и детьми.

В структурах социальных учреждений для защиты прав несовершеннолетних и семей с детьми действуют более полусотни стационарных отделений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 1190 мест, шестнадцать отделений дневного пребывания несовершеннолетних на 302 места, тринадцать кризисных отделений для женщин, в одиннадцати учреждениях функционируют социальные поликлиники.

В целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти и комплексного решения проблем детей, утративших родительское попечение, на территории Свердловской области в 2011–2013 гг. реализуется межведомственный проект «Чужих детей не бывает». Данный проект мобилизует социальные службы, общие усилия специалистов на

решение таких вопросов, как предупреждение социального сиротства; переход от содержания детей в учреждениях интернатного типа к семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; усиление государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа указанной категории.

Защита прав детей из семей группы социального риска базируется на идее поддержания биологической семьи ребенка и оказания помощи родителям в использовании внутрисемейных ресурсов и эффективного функционирования семьи как системы.

Работа с семьями группы риска строится поэтапно:

1) диагностика семейных, детско-родительских отношений;

2) индивидуальное и семейное консультирование;

3) групповая работа по обучению родителей и подростков, тренинги по укреплению семьи и гармонизация супружеских отношений, оптимизации детско-родительских отношений (в рамках «Школы социальной ответственности родителей», основная задача которой заключается в формировании осознанного ответственного отношения к себе (уровень личности), к семье (уровень ближайшего социального окружения) и к обществу (гражданский уровень).

Основное противоречие, не позволяющее наиболее эффективно решать проблемы защиты прав несовершеннолетних, состоит в том, что при сложившейся и развитой системе ведомственных и межведомственных органов, на которые возложены функции содействия ребенку в защите его прав, и контроля за этим процессом, на практике комплексный подход к защите прав ребенка на должном уровне

не обеспечивается.

Считаем, что устранить данное противоречие можно через:

- во-первых, активную защиту прав и интересов детей, правовое консультирование, раннее выявление правонарушений и содействие восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних, изучение и применение отечественного и зарубежного опыта работы;

- во-вторых, обеспечение эффективного взаимодействия всех органов и институтов, занимающихся проблемами детства, включая неправительственные и общественные организации;

- в-третьих, законодательную инициативу по вопросам, касающимся защиты прав и интересов детей, в соответствии с федеральным законодательством,

привлечение к защите прав детства общества и государственных органов всех уровней власти;

- в-четвертых, широкую информационную работу среди детского населения, просвещение как в вопросах права, так и в возможностях защиты детей в специализированных учреждениях, привлечение к социальной рекламе и освещению детских проблем средств массовой информации всех форм собственности;

- в-пятых, создание и становление правозащитных детских, молодежных общественных и государственных организаций, включение их представителей в коллегиальные органы по вопросам детства.

### Библиографический список

1. Коротун, А.В. Социально-правовая защита несовершеннолетних и механизмы ее реализации в российской семье // Повышение профессиональной компетентности родителей – социальных педагогов в сфере нормативно-правового и финансового обеспечения детей: программа, учеб.-метод. пособие, метод. рекомендации по профессиональной подготовке родителей / А.В. Коротун, В.Б. Орлов / ФГНУ «Институт социальной педагогики» РАО. – М. : Изд-во «Современное образование», 2013. – 92 с. – С. 14–37.

Статью рекомендует канд. пед. наук, доцент Коротун А.В.