

УДК 502(470.54)

А. С. Гришкова

Студентка кафедры географии и МГО, Уральский государственный педагогический университет; 620017, Российская Федерация, г. Екатеринбург, пр-т Космонавтов, 26; e-mail: grishkova210497@gmail.com

Научный руководитель – канд. ист. наук, доц. Г. А. Кругликова

ОХРАНА ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА: К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ

В статье рассмотрены проблемы охраны природного наследия на примере города Екатеринбурга с точки зрения законодательных актов.

Ключевые слова: природное наследие, охрана природы, природные памятники, уральская природа, экологическое право, российское законодательство.

A. S. Grishkova

Student of the Department of Geography and TGE, Ural State Pedagogical University, Ekaterinburg, Russia

Scientific adviser – Candidate of History, Associate Professor G. A. Kruglikova

PROTECTION OF NATURAL HERITAGE IN THE SVERDLOVSK REGION AT THE BEGINNING OF THE XXI CENTURY: TO THE STATEMENT OF THE PROBLEM

The article deals with the problems of protecting the natural heritage on the example of the city of Ekaterinburg from the point of view of legislative acts.

Keywords: natural heritage, nature conservation, natural monuments, Ural nature, environmental law, Russian legislation.

В XX веке остро встала проблема сохранения уникальных природных ландшафтов связи с назревшими глобальными экологическими проблемами и с иррациональным потреблением природных ресурсов. В России, а в особенности на Урале, проблема загрязнения природы носит важнейшее значение. Активная разработка и добыча полезных ископаемых, привела к тому, что данные территории утратили первоначальный вид. В этой связи, органы государственной власти в нашей стране уделяют активное внимание вопросам сохранения уникальных природных ландшафтов.

В 1921 г. вступил в действие декрет СНК РСФСР «Об охране памятников природы, садов и парков», а первой охраной территорий стал Баргузинский государственный природный биосферный заповедник, организованный в 1917 г. В послевоенные годы в СССР насчитывалось 128 заповедников площадью более 12 млн га, однако вскоре их количество сократилось до 39 объектов.

После распада Советского Союза только в 1995 году принят первый Федеральный закон, регулирующий охрану, организацию и использование нуждающихся в сохранении земель «Об особо охраняемых природных территориях». Однако реальная ситуация требовала его корректировки. В 2002 г. был принят 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» [5], изменения в который активно вносятся – последняя редакция датируется 21 февраля 2019 г. Можно сказать, что охранная деятельность в России – это молодое явление. В связи с этим, она содержит большое количество проблемных вопросов, которые нуждаются в доработке. Законодательные акты местного уровня также оставляют за собой право внесения существенных поправок, но в целом не меняют ситуации.

Система законодательства охраны природного наследия, постоянно совершенствуется. Большое внимание уделяется организации их рекреационной инфраструктуры. В документах присутствуют правила посещения ООПТ. Однако горожане не всегда их соблюдают или вовсе не имеют представления о них. Согласно федеральному закону «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года, а также статье 58 Конституции РФ «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам». За нарушение режима охраны предусмотрена уголовная ответственность, однако полностью система наказаний не разработана. Даже серьезные санкции не заставляют соблюдать установленные правила.

В Свердловской области действует закон «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения» от 21 ноября 2005 года на ее территории могут быть организованы следующие категории ООПТ областного значения: природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, а также лесные пар-

ки; категории местного значения могут включать: охраняемые природные ландшафты, памятники ландшафтной архитектуры, городские парки, парки выставки.

Примерами наиболее распространенных нарушений являются: проезд и парковка автотранспорта вне дорог и стоянок с асфальтовым покрытием и по берегам водоемов; захламление бытовыми отходами; разведение костров вне специально отведенных мест. Реальными примерами в Екатеринбурге могут служить – 124 незаконно организованные свалки [2], которые находятся также в пределах ООПТ. На территории Шувакишского лесного парка ежегодно в летнее время туристы устанавливают палатки и разводят костры в неположенных местах, но больший ущерб приносит проезд, стоянка, а также мойка транспортных средств, вследствие чего происходит загрязнение почв, озерных и грунтовых вод.

В настоящее время в муниципальном образовании г.Екатеринбург функционируют 49 ООПТ, общей площадью 19741 га, что составляет 17% площади города [1]. Для сравнения в ближайших областных центрах в Челябинске находится 5 действующих ООПТ, занимающих всего лишь 10% площади городского округа [3]; в Перми 19 ООПТ площадью 10367 га [4], занимающие 13% площади города. Учитывая эти данные, можно сказать, что Екатеринбург имеет наибольшую охраняемую природную территорию из больших городов Урала. Однако большой заключенный в ней потенциал не раскрыт. Многие ООПТ города по разным причинам не выполняют возложенных на них рекреационных функций. Они запущены, их территория требует ландшафтных преобразований, улучшения рекреационной инфраструктуры.

Вследствие вышесказанного, несмотря на большое количество законодательных актов, территории ООПТ испытывают сильную антропогенную нагрузку. Возникает необходимость развития экологического просвещения среди населения. Устойчивый эффект можно достичь лишь при комплексном подходе включающий в себя выделение больших средств из бюджета для: организации просветительской деятельности для взрослых и детей; создания экологических троп и проведения экскурсий по ним; поддержки волонтерских проектов по очистке территорий от мусора; обустройства урн для раздельного сбора отходов на территории ООПТ; создания оперативной службы по регистрации и штрафованию лиц, нарушающих установленные правила посещения охраняемых территорий и ужесточение применяемых к ним мер.

Литература

1. Зайцев О. Б., Поляков В. Е. Особо охраняемые природные территории города Екатеринбурга. – Екатеринбург, 2015. – 46 с.
2. Интерактивная карта свалок. – Режим доступа: <http://kartasvalok.ru> (дата обращения: 21.02.2019).
3. Постановление Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области» от 21.02.2008 г. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 01.04.2019).
4. Приказ Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «Об утверждении Перечня особо охраняемых природных территорий регионального и местного значений» от 16.01.2019 г. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 01.04.2019).
5. Федеральный закон № 73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.04.2019).