

**В.А. Шихов**  
Нижняя Салда

## **РОЖДЕНИЕ ВТОРОЙ ДВУХПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ В США**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** двухпартийная система, политические системы, политические партии, политические деятели, консенсус, демократы, виги.

**АННОТАЦИЯ.** В данной статье анализируются условия и предпосылки формирования второй двухпартийной системы в США. Рассматриваются и сравниваются особенности и характерные черты механизма создания партии вигов и партии демократов. Показана электоральная база обеих партий, общие и отличительные черты политических сил – сторонников той или иной партии. Рассмотрены два компонента партийного – консенсус и альтернативность.

**V.A. Shikhov**  
Nizhnyaya Salda

## **THE BIRTH OF THE SECOND TWO-PARTY SYSTEM IN THE UNITED STATES**

**KEYWORDS:** bipartisan system, political systems, political parties, political figures, consensus, democrats, Whigs.

**ABSTRACT.** This article analyzes the conditions and prerequisites for the formation of the second bipartisan system in the United States. Examines and compares the features and characteristics of the mechanism of creation of the Whig party and the democratic party. The electoral base of both parties, common and distinctive features of political forces – supporters of a particular party are shown. Two components of the party – consensus and alternative – are considered.

Американская революция восемнадцатого века привела не просто к отделению североамериканских колоний от Великобритании, по ее результатам было создано новое государство. При этом отцы-основатели Соединенных Штатов ставили своей целью создать государство нового типа по сравнению с европейскими монархиями. Поэтому в фундамент Американской республики были положены политические, идеологические, правовые идеи предшествующих периодов истории, в первую очередь эпохи Просвещения. В основе политико-правовой практики США лежат следующие установки. Во-первых, идеи естественного права и верховенства права, которые воплощены в американской конституции. Во-вторых, теория разделения властей Ш.-Л. Монтескье, дополненная в американской политико-правовой практике системой сдержек и противовесов, которая базируется на фундаменте баланса сил и интересов. И, в-третьих, это идея политического плюрализма, то есть множественность механизмов разделения государственной власти. Плюрализм в США понимается как конституционный плюрализм и партийный плюрализм.

Главной задачей конституционного плюрализма является препятствование образованию фракции большинства в органах государственной власти. То есть все ветви власти контролируют друг друга, фракция, захватившая власть в одной ветви, встречает сопротивление других ветвей и не может превратиться в господствующую. Этому препятствует принцип разделения властей и система сдержек и противовесов. Поэтому политико-правовая система Соединенных Штатов изначально сориентирована на активное взаимодействие с различными группами по интересам и поиск компромиссов. Именно в этом создатель американской конституции Дж. Мэдисон видел главную задачу законодательства<sup>2</sup>.

Партийный плюрализм в американской практике осуществляется через функционирование двухпартийной системы. Сама американская двухпартийная система появилась в результате борьбы и взаимодействия фракций, то есть конституционного плюрализма. При этом всего две партии позволяют обеспечивать американской политической системе стабильную устойчивость, в основе которой лежат две тенденции – консенсус и альтернативность.

---

<sup>1</sup> **Шихов Владимир Анатольевич**, аспирант кафедры всеобщей истории, Уральский государственный педагогический университет; учитель истории и обществознания, МОУГ; 624710, г.о. Нижняя Салда, ул. Строителей, 14; e-mail: Shihoff2013@yandex.ru.

**Shikhov Vladimir Anatolievich**, Post-graduate Student of the Department of General history, Ural State Pedagogical University; Teacher of History and Social Studies MOE G, Nizhnyaya Salda, Russia.

© Шихов В. А., 2019

<sup>2</sup> Шумилов В. М. Правовая система США. М.: Международные отношения, 2013. С. 36.

Возникновение в Соединенных Штатах первых партийных организаций, целью которых было захват и осуществление властных полномочий, датируется 1790-ми годами. Формой подобных организаций являлись политические клубы. Подобные клубы создавались в то время сторонниками, как федерализма, так и централизованной власти. Хотя были и противники подобного, четко выраженного по формальному признаку политического размежевания. К ним относился, например, первый президент США Джордж Вашингтон. Он отрицательно относился к возникновению партий и выступал против «гибельных последствий партийного духа»<sup>1</sup>.

После принятия Конституции в США создается и первая политическая партия. Ею стала организация федералистов во главе с А. Гамильтоном. У федералистов четко прослеживается следующая политическая идеология – создание сильно централизованной республики в Соединенных Штатах с обладающим большими полномочиями федеральным центром. В 1790-е годы федералисты в своей деятельности придерживались следующих направлений. В штатах они образовывали комитеты содействия партии, в Конгрессе федералисты инициировали появление «кокуса». А на федеральном уровне в политическую практику вошли конвенты – регулярные съезды партии.

Несколько позднее, но тоже в 1790-е годы, сформировались и оппозиционная федералистам партия республиканцев, также создавшие в Конгрессе свой «кокус». В дальнейшем подобные «кокусы» приобретут значение органа управления партией, внутри которых рассматривались и выдвигались кандидаты в президенты. На выборах 1800 года победил кандидат от республиканской партии – Томас Джефферсон. И следующие четверть века прошли в русле такой политической тенденции – у власти находились республиканцы, а федералисты в течение пятнадцати лет находились в оппозиции. Однако после англо-американской войны федералистская партия постепенно исчезает с политической арены, и, начиная с президентских выборов 1816 года наступает, так называемая, «Эра доброго согласия». Фактически, однопартийная система в американской политике.

В середине 1830-х складывается вторая двухпартийная система, в которой на смену оси «республиканцы – федералисты» приходит другая пара партий «демократы – виги». Но прежде чем на практике показать особенности и характерные черты формирования второй двухпартийной системы, необходимо коснуться теоретических основ партийного строительства и партийного функционирования в Соединенных Штатах. Существующая уже почти на протяжении двухсот лет в США двухпартийная система представляет собой модель особого взаимодействия двух основных политических сил, оформленных в виде общефедеральных партий, которые ведут борьбу за власть не всех уровнях политического соперничества – от местного до федерального. В основе фундамента подобной системы динамического взаимодействия лежат два принципа – консенсус и альтернативность. Что же представляют собой эти два важнейших принципа американской партийной политики?

Межпартийный консенсус проявляется в согласии партий относительно основополагающего пути развития американского общества и государства, единства подходов к ключевым вопросам политической повестки дня, частого обоюдного нежелания рассматривать взрывоопасные проблемы. Альтернативность американской партийной практики заключается в следующем. Обе партии предлагают различные способы решения общих для страны задач и достижения общенациональных целей. Исчезновение из партийной практики одного из двух системных компонентов, консенсуса или альтернативности, ведет к распаду существующей двухпартийной системы и к так называемой «партийной перегруппировке», а в дальнейшем к формированию новой двухпартийной системы. Таким образом, в ходе подобной «партийной перегруппировки» происходит либо замена одной или даже обеих общефедеральных политических партий, либо их полная внутренняя трансформация. Поэтому «партийная перегруппировка» иногда именуется сменой двухпартийных систем<sup>2</sup>.

«Партийная перегруппировка», приведшая к появлению второй двухпартийной системы происходила на рубеже 1810–1820-х годов, на фоне распада первой двухпартийной системы. Появляются новые партии, которые еще не носят общенациональный характер. К ним относятся «джексоновские демократы», национальные республиканцы, антимасоны и т. д. При этом механизмы формирования двух новых федеральных партий были различны. Среди этих двух партий первыми в общенациональный партийный институт оформились демократы.

Особенностью формирования демократической партии США был «культ личности» Эндрю Джексона, «старого Гикори». Именно вокруг него объединились сторонники самого президента, представителя Нью-Йорка Мартина Ван-Бюрена и южане Джона Кэлхуна. При этом сторонники Джексона

<sup>1</sup> Шумилов В. М. Правовая система США. М.: Международные отношения, 2013. С. 36.

<sup>2</sup> Миньяр-Белоручев К. В. На пути к американской империи: США во второй половине 30-х – 40-е годы XIX века. М.: Из-во МГУ, 2015. С. 68.

являлись центристами, северо-восточную фракцию возглавлял Ван-Бюрен, а южное крыло олицетворял Кэлхун. Ван-Бюрен являлся идейным мозгом партии, автором ее программы, ее демократических лозунгов. Он был первым американским политиком, который увидел недостатки однопартийной системы, хотя сам принадлежал к правящей партии республиканцев, и приложил массу усилий для создания второй партии на основе джексоновской группы в качестве политической альтернативы. Именно Ван-Бюрен считается основателем современной американской двухпартийной системы. В политической практике Ван-Бюрен был твердым сторонником внутривластного курса Джексона, и стал в итоге его преемником на посту президента США в 1836 году. Внутренние консервативные оппозиционеры в демократической партии объединились вокруг Кэлхуна, вице-президента во время правления Джексона. Однако южные сторонники Кэлхуна часто вступали в конфронтацию с лидером партии по вопросам суверенитета штатов и толкования федеральной конституции, что приводило к перманентному оттоку части южных демократов в стан политических оппонентов. Изначально сторонники Джексона на выборах 1828 года взяли себе название демократических республиканцев, как противопоставление партии национальных республиканцев, которая доминировала тогда на политической арене. Только в 1832 году джексоновцы взяли себе имя Демократической партии.

Партия вигов выросла из рамок партии национальных республиканцев, образованной в 1820-е годы в результате союза Джона К. Адамса, представлявшего северо-восток, и Генри Клея, за которым стояли южные штаты. Однако электоральная база данной партии была довольно узкой, в силу ряда особенностей ее политической и социальной экономической программ, рассчитанных на длительную перспективу и мало отражающие сиюминутную проблематику, непосредственно затрагивающую избирателя. Эти программы известны как «Американская система». Слабость партии национальных республиканцев показали президентские выборы 1828 и 1832 годов, выигранных с огромным перевесом лидером демократов Эндрю Джексон. Именно понимание необходимости расширения электоральной базы и поиска компромисса с потенциальными политическими союзниками привели в середине 1830-х годов национальных республиканцев к трансформации в новую партию. Новая партия получила название партии вигов.

Само имя «виги» национальные республиканцы впервые использовали в 1833 году, апеллируя к ходу революционной борьбы в Северной Америке в конце восемнадцатого века. Так назывались американские патриоты, протестовавшие против короля Георга III и английских тори. Название «виги» прямо намекало на узурпацию власти со стороны президента Джексона, которого оппозиция называла «король Эндрю», отнявшего, по их мнению, власть у Конгресса и у Верховного Суда<sup>1</sup>.

В итоге создание партии вигов произошло на базе объединения четырех политических сил, имевших как общие, так и противоположные политические интересы. Но их всех объединяло негативное отношение к президенту Джексону как авторитарному лидеру. К данным политическим группам относились национальные республиканцы (партия создавалась на их партийной базе), бывшие федералисты, антимаасонская партия с ее эгалитарными требованиями и бывшие демократы, ушедшие из партии Джексона в результате несогласия с его политикой в отношении банковской деятельности, протекционизма или «прав штатов». Одно время к ним примыкал даже Кэлхун, который позднее вернулся в демократическую партию. Американский историк Р. Морган так охарактеризовал процесс формирования партии вигов: «Создание партии вигов стало результатом союза национальных республиканцев Севера, являющихся сторонниками высокого тарифа и государственного банка, при участии нуллификаторов, антимаасонов, сторонников «прав штатов» из Виргинии и консерваторов в целом»<sup>2</sup>. Это говорит о сложности процесса формирования единой социально-экономической и политической программы вигов, хотя по основным аспектам все эти силы объединялись в оппозиции демократам.

По каким же критериям происходило политическое и электоральное размежевание между партиями демократов и вигов? Традиционно выделяют несколько факторов, по которым можно сформировать электоральную базу той или иной партии, то есть сегментирование избирателей. К ним относятся экономический статус, этническую принадлежность, а также религиозный фактор. Именно эти аспекты объединяли группы населения, которые поддерживали ту или иную партию.

Большинство представителей среднего и высшего класса, более богатых страт верхнего класса являлись сторонниками партии вигов. Также люди с более высоким образованием поддерживали идеи вигской партии. В то же время электоральной базой демократической партии были более бедные, с менее высоким уровнем образования слои населения. Именно менее обеспеченные социальные

<sup>1</sup> Согрин В. В. Энциклопедия истории США. М.: Весь мир, 2018. С. 72.

<sup>2</sup> Миньяр-Белоручев К. В. На пути к американской империи: США во второй половине 30-х – 40-е годы XIX века. М.: Из-во МГУ, 2015. С. 70.

слои поддерживали президента Джексона и его взгляды на внутреннюю и социально-экономическую политику. Однако когда говорить о подобном размежевании, то нужно говорить о тенденции в первую очередь, а не о какой-то системе. Также нужно иметь в виду, что верхушки обеих партий традиционно в американской политической практике состоят из представителей элит. В целом партия вигов пользовалась поддержкой в городах и торговых центрах, в том числе и на юге, где концентрировалась экономическая и социальная элита. Например, в Нью-Йорке, среди граждан с состоянием более 100 тысяч долларов, 85% являлись сторонниками партии вигов. В свою очередь «экономическая периферия» ориентировалась прежде всего на демократическую партию<sup>1</sup>.

Важными факторами, которые вносили политическое размежевание между вигами и демократами, являлись вопросы национальной и религиозной идентичности. Сторонниками демократов традиционно были католики, а представители протестантских течений – баптисты, пресвитериане и так далее поддерживали партию вигов. Если говорить об иммиграции, то потоки иммигрантов из Великобритании вливались в ряды вигов, а переселенцы из Ирландии и Германии пополняли ряды демократов.

Если говорить о партийных программах двух партий и их различии между собой, то нужно выделить следующие аспекты размежевания демократов и вигов. Во-первых, серьезные различия существовали в политических вопросах. Главные идеи демократов заключались в следующем: упрощение государственного управления, отделение власти от собственности, прямые выборы на государственные должности, регулярная ротация государственных должностей. В противоположность демократам, виги были сторонниками не прямого, а представительного управления, в котором видели надежный способ ограничения народного суверенитета.

Во-вторых, противоположными были позиции партий по вопросам иммиграции. Демократическая партия придерживалась более либеральной иммиграционной политики, отмену любых ограничений въезда иммигрантов в США, приобретения прав гражданства и имущественных прав. Виги были сторонниками идеи поддержки статусных преимуществ белых уроженцев США, что находило поддержку у ряда мелких националистических партий типа партии «коренных американцев», видевших в широкой иммиграции угрозу американским традиционным ценностям.

Но самые существенные различия в идеологии двух партий лежали в области экономической. Если говорить кратко, то камнем преткновения являлась «Американская система» Генри Клея. Она была основой экономической программы вигов, и полностью отрицалась демократической партией. Именно «Американская система» – главный фактор размежевания демократов и вигов. По всем пунктам данной экономической программы взгляды вигов и демократов были противоположными. Перечислим кратко эти основные аспекты. Во-первых, государственный банк, сторонниками которого были виги, и яркими противниками демократы и лично президент Джексон. Во-вторых, вопрос о тарифах, о протекционистской политике. Виги были сторонниками высоких таможенных пошлин, демократы противниками. Важный аспект экономического противостояния вигов и демократов – так называемые «внутренние улучшения». Демократы считали, что их надо осуществлять за счет самих штатов, а виги предлагали их производить за счет продажи общественных земель. В то же время, если внутри демократической партии существовало полное единство по экономическим вопросам, то партия вигов относительно взглядов на «Американскую систему» Г. Клея распалась на фракции, что говорило об ее неоднородности. Причиной этому являлись принципы, на которых создавались эти партии. Если партия демократов формировалась на основах личной преданности президенту Джексону, и при этом не подразумевалось у ее членов собственных взглядов на вопросы экономики и внутренней политики, то партия вигов объединяла противников Джексона, которые могли расходиться между собой по конкретным вопросам. Например, северные виги были сторонниками активной роли государства в экономике и «Американской системы» в целом, а значительная часть южных вигов были противниками протекционистской системы, государственного банка и финансирования «внутренних улучшений» за счет продажи свободных земель<sup>2</sup>.

Вышеперечисленные факторы представляют собой такой важный компонент американской двухпартийной системы как альтернативность. В то же время по многим аспектам между партиями наблюдался консенсус, который являлся вторым компонентом партийной системы США. Дело в том, демократы и виги не являлись политическими антагонистами. Обе партии не ставили под сомнение такие важные основы американского общества, как частная собственность, республиканизм, федерализм и разделение властей. Эти факторы и составляли сущность партийного консенсуса, заложенного

<sup>1</sup> Holt M. F. The Rise and Fall of the American Whig Party. New York.: Oxford Univ. Press, 1999. P. 115-116.

<sup>2</sup> Миньяр-Белоручев К. В. На пути к американской империи: США во второй половине 30-х – 40-е годы XIX века. М.: Из-во МГУ, 2015. С. 72.

еще в эпоху первой двухпартийной системы федералистов и республиканцев. Вторая двухпартийная система расширила трактовку консенсуса, добавив к ней принцип «кляпа» (the gag rule). Впервые этот принцип был применен именно во времена второй двухпартийной системы в отношении самой главной проблемы того времени – проблемы рабства<sup>1</sup>. Этот вопрос просто игнорировался в межпартийных дискуссиях, так как обе партии строились на общенациональной основе, и объединяли как сторонников, так и противников рабства.

Таким образом, в середине 1830-х годов в Соединенных Штатах складывается вторая двухпартийная система «демократы – виги». В основе данной системы лежит динамическое взаимодействие двух компонентов – консенсуса и альтернативности. Базой для межпартийного консенсуса являлся отказ от обсуждения вопроса о рабстве. Компонент альтернативности во взаимодействиях между партиями проявлялся в предлагаемых вариантах социально-экономического развития Соединенных Штатов. К таким факторам относились вопросы регулирования кредитно-финансовой системы и денежного обращения, уровень ввозных пошлин и порядок финансирования «внутренних улучшений». Последующие двадцать лет – это период борьбы между партиями за места в Конгрессе и кресло президента, проходившей с переменным успехом. Но именно откладываемый на потом вопрос о рабстве в итоге и привел вторую двухпартийную систему к краху и к очередной «партийной перегруппировке» а американской политической практике.

#### **Источники и литература:**

- Вуд Г. Идея Америки. Размышления о рождении США. М.: Весь мир, 2016. 421 с.  
История США в 4-х томах. Том первый. М.: Наука, 1983. 687 с.  
Макинерни Д. США. История страны. М.: ЭКСМО, 2011. 736 с.  
Макферсон Д. Боевой клич свободы. Екатеринбург: Гонзо, 2012. 976 с.  
Миньяр-Белоручев К. В. На пути к американской империи: США во второй половине 30-х – 40-е годы XIX века. М.: Из-во МГУ, 2015. 359 с.  
Римини Р. Краткая история США. М.: Ко Либри, 2015. 480 с.  
Согрин В. В. Центральные проблемы истории США. М.: Весь мир, 2013. 352 с.  
Согрин В. В. Энциклопедия истории США. М.: Весь мир, 2018. 480 с.  
Супоницкая И. М. Цивилизация США: контуры истории. М.: ЛЕНАНД, 2017. 304 с.  
Шумилов В. М. Правовая система США. М.: Международные отношения, 2013. 408 с.  
Holt M. F. The Rise and Fall of the American Whig Party. New York.: O[xford Univ. Press, 1999. 1248 p.

---

<sup>1</sup> Согрин В. В. Центральные проблемы истории США. М.: Весь мир, 2013. С. 107.