

С. С. Лазарев

студент Института исторического и правового образования, Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы; 450032, Башкирская АССР, г. Уфа, ул. Кольцевая, 100;
e-mail: lazarevsergey01@gmail.com

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

В статье дается общий обзор некоторых последних событий в рамках национальной молодежной политики в Соединенном Королевстве, а также анализ британской модели реализации молодежной политики, направленной на активное участие негосударственных организаций.

Ключевые слова: молодежная политика, Великобритания, образование молодежи, негосударственные организации, молодёжь.

S. S. Lazarev

student of the Institute of Historical and Legal Education, Bashkir State Pedagogical University
M. Akmullah

THE YOUTH POLICY IN THE UNITED KINGDOM

The article aims to give a broad overview of some of the recent developments in mainstream national youth policy in the United Kingdom, and also as the analysis of the British model in the implementation of youth policy aimed at the active participation of non-governmental organizations.

Keywords: youth policy, the United Kingdom, youth education, non-governmental organizations, youth.

Одним из приоритетных направлений государственной политики зарубежных государств является молодежная политика. Катализатором для развития молодёжной политики послужила активизация протестного потенциала молодежи, превратившаяся в «молодежные бунты» на рубеже 50-60-х гг. XX в. и «студенческие революции», прокатившиеся по ряду стран Европы и США, вылившиеся в асоциальные и антисоциальные волнения, заявили о молодежи как действенной силе общественного переустройства и деформации молодежного сознания [4, с. 296].

В Великобритании молодежная политика охватывает множество сфер – здравоохранение, жилье, правосудие, трудоустройство и др. Молодежная работа характеризуется следующими особенностями: забота о персональном и социальном развитии молодых людей, использование экспериментального обучения как центральной части методологии и приверженность установленным ценностям.

Правительство Великобритании формулирует общее направление, цели и приоритеты молодежной политики, но её реализация осуществляется органами местного самоуправления и общественными организациями. В целом для британской молодежной политики характерна тенденция, заключающаяся в поддержании их материального состояния, но в то же время предполагающая воздержание от чрезмерной опеки и благотворительности, которые подрывают стимул самостоятельной активности подрастающего поколения, ведут к иждивенчеству. Например, в Северной Ирландии существует наиболее надежная юридическая основа для роли, которую должны играть власти в реализации молодежной работы. Шотландия уделяет большое внимание вовлечению людей в процесс принятия решений и предоставления информации. В Уэльсе существует далеко идущий документ «Расширение прав» и различные механизмы координации местных властей для реализации молодежной политики. Каждая провинция имеет свой орган, ответственный за реализацию работы в этой сфере.

В разработке законодательной базы государственной молодежной политики Великобритания опирается на нормативно-правовые документы международного уровня, основные государственные законы и подзаконные акты, регулирующие отношения в молодежной среде, взаимодействие подрастающего поколения и государства и общественных институтов [4, с. 298].

Одним из главных документов по реализации молодёжной политики в Великобритании является «Стремления к наилучшим достижениям» 2007-2017 гг. Эта программа была разработана для оказания всестороннего содействия юношам и девушкам из неблагополучных семей в приобретении способностей и практических навыков в позитивной, общественно полезной социальной деятельности. Она предусматривает создание конкретных организационно-правовых механизмов, обеспечива-

ющих: вовлечение молодежи в мероприятия, способствующие развитию активной гражданской позиции и формированию навыков социального взаимодействия; учет мнения юных людей по вопросам создания и улучшения деятельности служб, осуществляющих финансирование молодежных мероприятий; обустройство и оснащение мест для досуга и занятий спортом, а также проведение благотворительных, культурных и экологических акций [3, с. 950].

Программа «Содействие молодежи в реализации ее потенциала» 2013 г. характеризуется междисциплинарным подходом к решению проблем подрастающего поколения, предусматривая работу по следующим направлениям:

- совершенствование образовательной системы путем повышения качества в государственных и негосударственных учреждениях, усиление внимания к учащимся со специальными потребностями;
- расширение возможностей для получения среднего и среднего профессионального образования;
- развитие деятельности молодежного самоуправления (более 600 молодежных советов);
- сокращение преступных элементов и совершенствование работы с несовершеннолетними;
- улучшение услуг здравоохранения и организация досуга и спортивных мероприятий для юных людей [3, с. 950].

Для обеспечения эффективной молодежной политики в регионах Великобритании были приняты собственные учредительные правовые акты, учитывающие социокультурные особенности регионов. В Уэльсе была разработана «Национальная стратегия молодежной работы 2014-2018», в Шотландии «Национальная стратегия молодежной работы 2014-2019», а в Ирландии «Приоритеты для молодежи» [1]. Все эти документы носят всеобъемлющий характер и признают молодежную политику стратегически важным направлением внутренней политики правительства.

В Великобритании общее руководство системой общенациональных органов по реализации политики в данной сфере осуществляет Управление по делам Кабинета. С 2013 г. на него же возложена координация деятельности всех государственных и негосударственных организаций в реализации молодежной политики. Возглавляет это направление министр гражданского общества (один из нескольких министров, действующих в Управлении по делам Кабинета), который несет ответственность за формирование и осуществление молодежной политики.

Управление по делам Кабинета определяет наиболее важные общенациональные программы и проекты, в частности проект по усилению взаимодействия общественных организаций и правительственных департаментов в вопросах формирования межпарламентских планов, разработанных с учетом общественного молодежного сектора. Эта программа широкого стратегического партнерства финансируется государством.

В реализации молодежной политики участвуют также Департамент образования, Департамент здравоохранения, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Департамент занятости и пенсий. Департамент бизнеса, инноваций и профессиональной подготовки в соответствии с их компетенцией.

Контрольным органом, ответственным за реализацию обозначенной политики, является Департамент образования. Он действует в этом направлении с 2010 г., т. е. с того момента, когда в результате организационных реформ был ликвидирован Департамент по делам детей, школ и семей (2007–2010 гг.). Ежегодный бюджет этого органа составляет 57,6 млрд фунтов стерлингов. В компетенцию указанного Департамента входит реализация политики в отношении детей и молодых людей в возрасте до 19 лет, в том числе вопросы, касающиеся защиты детей и получения образования [3, с. 953].

В Департаменте образования под общим руководством государственного секретаря действуют структуры под эгидой государственного министра по делам школ, в ведении которого находятся вопросы, связанные со всей сферой школьного образования. Государственный министр по делам профессионального обучения ведает вопросами учебной подготовки, включая трудовые стажировки лиц в возрасте от 16 до 19 лет.

Кроме того, другие департаменты реализуют отдельные направления молодежной политики. В связи с растущей озабоченностью здоровьем молодых людей, в том числе психическим, органом здравоохранения были приняты отдельные стратегии по развитию медицинских услуг – как профилактических, так и лечебных.

В результате внедрения специальных молодежных программ медицинские учреждения стали предоставлять юному поколению более квалифицированные услуги по преодолению наркотической и алкогольной зависимости. Проводится организационная и разъяснительная работа по использованию противозачаточных средств. Введены более жесткие ограничения в отношении продажи табачной и алкогольной продукции.

Одной из актуальных проблем, связанных со здоровьем подрастающего поколения в Великобритании, является увеличение количества случаев подростковой беременности (в настоящее время

4% от общего числа рождений в стране приходится на долю матерей в возрасте 12-18 лет). Для сравнения: во Франции этот показатель равен 1,5%, в Нидерландах – 0,72%. В Великобритании также зафиксирован один из самых высоких в Европе показателей подросткового алкоголизма [3, с. 957]. Для решения этих задач было создано в составе британского правительства межведомственное подразделение по вопросам социальной маргинализации, занимающегося выработкой политики по вовлечению представителей групп риска, в том числе молодежи (несовершеннолетних матерей, бездомных, правонарушителей) в нормальную общественную жизнь [2, с. 220].

Инициативы последнего десятилетия привели к более интенсивному развитию органов и служб по работе с молодежью, увеличению финансирования и расширению доступа к профессиональной подготовке по работе с ней. Около 30 вузов организовали курсы повышения квалификации для лиц, желающих получить соответствующую специальность (допуск к получению специальности по организации работы с молодежью введен в 2010 г.). Кроме того, существует много специалистов, работающих с молодежью на условиях неполной занятости, и около полумиллиона волонтеров [3, с. 954].

В 2012 г. Департамент занятости и пенсий Великобритании начал реализацию программы «Молодежный контракт». Она направлена на сокращение безработицы и увеличение рабочих мест для молодежи (до 500 тысяч рабочих мест для людей в возрасте от 18 до 24 лет), получение возможности стажировок, а также выделение специально оборудованных мест, где можно ознакомиться с азами профессии [3, с. 956-957].

Среди мер законодательного характера, вступивших в силу в Великобритании в 2015 г. и влияющих на доступность для молодых людей вакансий на рынке труда, следует отметить повышение возраста обязательного получения школьного образования или профессиональной подготовки до 18 лет. Эта мера отсрочила приход на рынок труда молодежи в возрасте до 18 лет и, как предполагается, должна повысить их образовательный уровень и квалификацию.

Важным участком реализации молодежной политики в последние годы становится работа на уровне наиболее приближенных к населению местных структур. Необходимость комплексного подхода, предполагающего обязанность сотрудничества местных сообществ в лице образовательных, правоохранительных, социальных и иных органов, молодежных организаций, бизнес-структур, работодателей, закреплена, например, в принятом в 2010 г. в Великобритании докладе «Позитивное для молодежи: новый межведомственный подход к политике правительства в отношении молодых людей в возрасте от 13 до 19 лет». Доклад подготовлен Управлением по делам Кабинета совместно с Департаментом образования [3, с. 957-958].

Одним из приоритетных направлений реализации молодежной политики в современном мире является обеспечение подрастающего поколения правом на получение образования. Как одно из основных социальных прав граждан оно закреплено в конституциях большинства государств. Правовое регулирование сферы образования осуществляется в отдельных странах на основе значительного количества нормативных актов.

Законодательство различных стран по вопросам образования претерпело в последние десятилетия значительные изменения: введены образовательные стандарты; усилен контроль со стороны государства за образовательным процессом; предусмотрены новые формы подготовки учащихся и преподавателей в связи с современными требованиями.

Так, например, в Великобритании были приняты: Закон об образовании 2002 г., касающийся вопросов финансирования государственных школ обязательного среднего образования, включая предоставление им финансовой помощи в виде грантов, займов, гарантий; Закон об образовании 2005 г., регулирующий вопросы осуществления контроля за деятельностью государственных школ специальными инспекторами; Закон о высшем образовании 2004 г., предусматривающий увеличение государственной поддержки университетов, новый порядок оплаты обучения (замену фиксированной суммы гибкой системой оплаты), обеспечивающий право студентов на обжалование действий и решений администрации высшего учебного заведения; Закон об образовании и приобретении навыков 2008 г., закрепивший повышение возраста прохождения обязательного среднего школьного обучения или профессионального обучения до 18 лет; Закон о стажировках и повышении квалификации 2009 г., вводящий меры, усиливающие требования к учителям, в частности регламентирующие прохождение ими стажировок, повышение квалификации и приобретение знаний [3, с. 958].

Несмотря на рост уровня жизни, навыков и образованности молодых людей, весьма значительны и социально-экономические проблемы в молодежной среде: 21% детей растут в семьях, где никто не работает, до 10% молодых людей в возрасте 16–18 лет не учатся и не стремятся зарабатывать деньги. Высок уровень безработицы среди молодежи 16–24 лет (12% в среднем по стране, причем он в 2–3 раза выше среди представителей этнических меньшинств). В Великобритании предпринимают-

ся меры, призванные усилить мотивацию к получению и повышению образования – система кредитов для получения профессиональной подготовки, финансовая поддержка молодежи 16–19 лет, представители которой учатся на дневных отделениях и живут с родителями. В целом система финансовых мер по вовлечению молодежи в образовательный процесс пока недостаточно совершенна [2, с. 220].

Таким образом, в Великобритании применяются два подхода: с одной стороны, ограничение государственного вмешательства и делегирование своих полномочий местным и общественным организациям, а с другой стороны – жесткое регламентирование законодательства и контроль за социализацией молодежи во всех сферах общественной жизни. Необходимо понять, что эффективная реализация молодежной политики невозможна без учета социокультурных особенностей.

Литература

1. Youth policy in the United Kingdom [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.youthpolicy.org/factsheets/country/united-kingdom/>.
2. Некрасов И. В., Фещенко Н. В. Стратегические тенденции европейской молодежной политики // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке. – Хабаровск: ДВГУПС, 2013. – С. 215-233.
3. Тимошенко И. В., Пилипенко А. Н., Касаткина Н. М., Трещетенкова Н. Ю., Чурсина Т. И., Лещенков Ф. А. Молодежная политика в современных зарубежных государствах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – М.: Норма, 2015. – № 6 – С. 947-960.
4. Чальцева И. С. Молодежная политика за рубежом: попытка анализа // Сибирский педагогический журнал. – Новосибирск: НВГПУ, 2016. – С. 296-304.

УДК 343.352:94(47)

А. Р. Мангутова, А. Ф. Забирова

студенты юридического факультета, Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета; 453103, Российская Федерация, г. Стерлитамак, проспект Ленина, 49;
e-mail: angel270399@mail.ru, aigul_zabirova@mail.ru

ПРОБЛЕМА ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА В ИСТОРИИ РОССИИ

В данной статье рассматривается проблема взяточничества в истории России до наших дней. Проанализированы статистические данные и наиболее эффективные способы борьбы с коррупцией, одним из которых является совершенствование законодательства. Также рассматриваются наиболее распространённые сферы жизни общества, в которых совершаются данные преступления.

Ключевые слова: взяточничество, преступления, российское законодательство, коррупция, борьба с коррупцией.

A. A. Mangutova, A. F. Zabirova

Students of the Faculty of Law, Sterlitamak Branch of the Bashkir State University

THE PROBLEM OF BRIBERY IN THE HISTORY OF RUSSIA

This article discusses the problem of bribery in the history of Russia to the present day. The article analyzes statistical data and the most effective ways to combat corruption, one of which is the improvement of legislation. The most widespread spheres of life of society in which these crimes are committed are also considered.

Keywords: bribery, crimes, Russian legislation, corruption, fighting corruption.

Образование и развитие взяточничества в России имеет многолетнюю историю. Согласно летописям, ещё в Древней Руси возникла и активно развивалась коррупция, с которой решительно боролись. С развитием права Древней Руси, в таком источнике как Псковская Судная Грамота начинает законодательно закрепляться такой вид преступления как тайный посул судьё [4, с. 321].

В XV веке подкупность на Руси постепенно систематизировалась. Чиновники осуществляли свою деятельность, только за определенную плату. Такие деяния именовались «мздоимство» и воспринимались как норма. Так, статья 1 Судебника 1497 года гласит о том, что бояре, дьяки, окольные и другие судебные служащие не могут принимать частные вознаграждения [6, с. 54].