

12. **Ортега-и-Гассет**, Х. Восстание масс [Текст] / Х. Ортега-и-Гассет - М.: ООО «Издательство АСТ», 2001. - 509 с.
13. **Ратцель**, Ф. Народоведение. [Текст] В 2 т. / Ф. Ратцель - С-Пб.: Просвещение, 1900. - 764 с.
14. **Розанов**, В.В. Уединенное [Текст]/ В.В. Розанов //Сочинения. - М.: Советская Россия, 1990.- 588 с.
15. **Тойнби**, А. Постигание истории. [Текст] / А. Тойнби - М.: Прогресс, 1996. - 607 с.
16. **Фаррел**, Дж. Нацистский интернационал. [Текст] / Дж. Фаррел - М.: Эксмо, 2011.- 448 с.
17. **Фромм**, Э. Иметь или быть? [Текст] / Э. Фромм - Киев: Ника-Центр. 1998.- 400 с. С. 189-389
18. **Хайдеггер**, М. Время и бытие. [Текст] Статьи и выступления. / М. Хайдеггер - М.: Республика, 1993. - 447 с.
19. **Хантингтон**, С. Столкновение цивилизаций. [Текст] / С. Хантингтон - М.: АСТ, 2003. - 506 с.
20. **Шпенглер**, О. Закат Европы. [Текст] / О. Шпенглер - Ростов-на-Дону: Феникс, 1998. - 638 с.

ГРНТИ 78

УДК 351.861

*Блинов Андрей Георгиевич*

## **ОЦЕНКА РИСКОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** силы гражданской обороны, чрезвычайная ситуация, защита населения и территорий.

**АННОТАЦИЯ.** Статья направлена на оценку рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. На основе анализа наиболее крупных чрезвычайных ситуаций, произошедших за последние 3 года на территории Уральского региона, рассматриваются основные направления совершенствования деятельности сил гражданской обороны в условиях чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов.

В связи с этим автор статьи предлагает перечень мероприятий, федерального и регионального значения, призванных обеспечить повышение эффективности способов организации действий сил гражданской обороны при возникновении чрезвычайных ситуаций различного генезиса.

*Blinov AndreyGeorgievich*

## **PERFECTION OF WAYS OF THE ORGANIZATION OF ACTIONS OF CIVIL DEFENCE FORCES**

KEY WORDS: emergency, civil defense, protection of the state and the population.

ABSTRACT. This paper aims to assess the risks of emergency situations of natural and technogenic character. On the basis of most major emergencies that have occurred over the past 3 years on the territory of the Ural region, the basic directions of activity of civil defense in emergencies. In this regard, the author offers a list of activities of federal and regional importance to ensure increasing effectiveness of ways of organizing actions of civil defense forces in emergency situations of different origin.

В современных условиях, по-прежнему, остается чрезвычайно актуальной проблема защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей, объектов жизнеобеспечения и инфраструктуры, от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Политика руководства Российской Федерации, направленная на безусловное сохранение государственного суверенитета, военной, политической и экономической независимости, вызывает резкое неприятие со стороны руководства ряда западных государств. Вследствие чего сохраня-

ется военно-политическая напряженность, происходит увеличение количества и масштабов ежегодно проводимых военных учений вблизи границ Российской Федерации, возрастает численность привлеченных военных формирований и техники.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 сделан вывод о том, что основными угрозами национальной безопасности Российской Федерации продолжают оставаться:

- ✓ односторонний силовой подход в международных отношениях (в первую очередь со стороны Соединенных штатов Америки и стран НАТО);
- ✓ противоречия между основными участниками мировой политики;
- ✓ угроза распространения оружия массового поражения и его попадания в руки террористов;
- ✓ развитие и усложнение форм противоправной деятельности, а также их выход в сферу высоких технологий, в том числе в информационную и кибернетическую сферы [3].

Также, по-прежнему остается высоким риск возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе крупномасштабных.

Состояние развития современного Российского общества характеризуется высокой степенью глобализации и повышением зависимости в повседневной жизни от централизованных систем жизнеобеспечения, связи, транспорта. Нарушение или прекращение на длительный период нормальной работы данных систем может привести к росту социальной напряженности и нарушению нормальной работы органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Примером может служить чрезвычайная ситуация, вызванная падением в марте 2013 года метеорита на территорию Челябинской области, когда в результате воздействия

воздушной ударной волны получили повреждения объекты с массовым пребыванием людей, была нарушена мобильная связь в городе Челябинск. Вследствие нарушений в работе местных радиостанций возникли трудности в организации информирования и оповещения населения, создались условия для возникновения панических настроений, была затруднена или прекращена работа организаций в городе с населением свыше одного миллиона человек.

Анализ статистических данных показывает, что на территории субъектов Российской Федерации в среднем происходит по 15-20 чрезвычайных ситуаций ежегодно, преимущественно локального и местного характера, вместе с тем, сохраняется вероятность возникновения 1-2 чрезвычайных ситуаций, имеющих межрегиональный и федеральный характер, в результате которых будет причинен большой материальный ущерб, нарушены условия жизнедеятельности большого количества людей.

В качестве примера можно привести следующие, наиболее крупные, чрезвычайные ситуации:

7-10 августа 2013 года, в результате дождевого паводка в 6 южных районах Челябинской области, было подтоплено 16 населенных пунктов, 1698 жилых домов, 1661 приусадебный участок, с населением 5676 человек (в том числе 941 ребенок). На пострадавшей территории было разрушено 4, повреждено 7 автомобильных мостов, размыто 28 км автомобильных дорог, погибло 335 голов крупного рогатого скота, 152 головы мелкого рогатого скота, 8774 птицы. Было отселено из зоны ЧС 1639 человек. Материальный ущерб составил 1,8 миллиарда рублей.

4 января 2015 года, в результате нарушения правил проведения регламентных работ произошел пожар на 4 энергоблоке Сургутской ГРЭС-2 филиале ОАО «ЭОН Россия», в результате которого произошло обрушение кровли главного корпуса станции на площади 600 м<sup>2</sup>. Вследствие нарушения теплового контура станции произошло отключение двух соседних энергоблоков станции, и создавалась уг-

роза нарушения теплоснабжения города Сургут и устойчивого энергоснабжения всего Сургутского энергорайона. Материальный ущерб составил 1,2 миллиарда рублей.

В июле-августе 2015 года, вследствие наложения дождевых стоков в бассейне средней Оби с форсированными сбросами с Новосибирского водохранилища произошли подтопления населенных пунктов, объектов экономики, объектов инфраструктуры в Белоярском, Березовском, Нефтеюганском, Нижневартовском, Сургутском районах Ханты – Мансийского автономного округа – Югры было подтоплено 985 частных и много квартирных жилых домов, 8 дачных и садовых товариществ, с населением около 1285 человек. Материальный ущерб составил 1,5 миллиарда рублей.

В этой связи, основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и основами государственной политики Российской Федерации в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, утвержденных Президентом Российской Федерации от 03.09.2011 № Пр-2613 и 15.11.2011 № Пр-3400, предусмотрено обеспечение гарантированного уровня защищенности человека, государства и общества на ближайшую перспективу, а также постоянное совершенствование деятельности в данных направлениях.

Для организации данной работы Поручением Президента Российской Федерации от 27 сентября 2015 г. № Пр-1977, принятого по итогам оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на повышение готовности системы гражданской обороны с учетом современных рисков и складывающейся экономической ситуации.

Основными направлениями, по повышению готовности гражданской обороны к выполнению возложенных задач, целесообразно рассматривать следующие:

1. Совершенствование нормативной правовой базы и нормативно-распорядительных документов в области гражданской обороны из защиты от чрезвычайных ситуаций, в первую очередь на объектовом, местном и региональном уровнях.
2. Совершенствование мероприятий по обеспечению ведения гражданской обороны, а также мероприятий по развитию систем управления, систем информирования и оповещения населения.
3. Развитие численности, оснащенности, мобильности и подготовленности группировки сил и средств гражданской обороны.
4. Обеспечение защищенности и устойчивости функционирования потенциально опасных, критически важных и социально-значимых объектов, а также объектов экономики, необходимых для выживания населения в военное время и при возникновении чрезвычайных ситуаций.
5. Совершенствование способов и методов защиты населения, территорий, потенциально опасных и критически важных объектов, от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов и при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Дальнейшее совершенствование системы подготовки населения, должностных лиц и персонала организаций по вопросам гражданской обороны и предупреждению чрезвычайных ситуаций.

В дальнейшем целесообразно рассмотреть порядок реализации этих основных направлений совершенствования гражданской обороны.

1. В качестве совершенствования и развития нормативной правовой базы и нормативно-распорядительных документов, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления должна быть направлена:

1.1. На федеральном уровне:

1.1.1. На приведение нормативной правовой базы Российской Федерации в соответствие с требованиями по-

следних изменений Федерального закона «О гражданской обороне», Постановления Правительства «Положение о порядке ведения гражданской обороны»;

1.1.2. На подготовке и принятии новых нормативных правовых актов Российской Федерации «О создании системы обеспечения гражданской обороны», «Об утверждении требований к потенциально опасным и критически важным объектам в области защиты от чрезвычайных ситуаций»;

1.1.3. На подготовку и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации (технических регламентов) по вопросам организации мероприятий гражданской обороны, организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, организации мероприятий по жизнеобеспечению населения;

1.2. На региональном и местном уровнях:

1.2.1. На внесении соответствующих изменений в положения о порядке ведения гражданской обороны на территории субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

1.2.2. На приведение нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствие с требованиями Федерального законодательства.

1.2.3. На корректировку, уточнение и детализацию планов гражданской обороны и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций) [2].

2. В качестве совершенствования и развития мероприятий по обеспечению ведения гражданской обороны, а также мероприятий по развитию систем управления, систем информирования и оповещения населения, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления должна быть направлена:

2.1. На федеральном уровне:

2.1.1. На отнесение организации мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций к предметам совместного ведения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, закрепление данных задач в федеральных законах «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», «О гражданской обороне», а также подзаконных нормативных правовых актах.

2.1.2. На развитие системы управления гражданской обороной, в части регламентации задач и требований по созданию и обеспечению готовности повседневных, запасных и подвижных пунктов управления территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, отнесенных к группам по гражданской обороне, а также организаций, имеющих категорию по гражданской обороне.

2.2. На региональном и местном уровнях:

2.2.1. На создание и обеспечение готовности повседневных, запасных и подвижных пунктов управления субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, организаций;

2.2.2. На совершенствование вопросов взаимодействия и информационного обмена органов управления ГО и РСЧС по вопросам осуществления совместных действий при решении задач;

2.2.3. На развитие и реконструкция региональных и территориальных автоматизированных систем централизованного оповещения населения, завершения создания комплексных систем экстренного оповещения населения и локальных систем оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов.

2.2.4. На повышение эффективности работы по созданию достаточных запасов материальных и финансовых средств, для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской



обороне и резервов финансовых и материальных ресурсов, созданных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. В первую очередь на региональном, местных объектовом уровнях.

3. В качестве развития группировки сил и средств гражданской обороны, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления должна быть направлена:

3.1. На поддержании в готовности имеющихся сил и средств ведомственных, профессиональных, нештатных аварийно-спасательных формирований, пожарно-спасательных формирований МЧС России, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

3.2. На перевод основных элементов системы обеспечения гражданской обороны в категорию подразделений постоянной готовности, способных выполнять задачи по защите населения в мирное и военное время.

3.3. На повышение оснащенности и обеспеченности автомобильной группировки сил и средств МЧС России, принятие необходимых решений о создании аналогичных автомобильных группировок сил и средств аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации в масштабе федерального округа.

Завершение вопросов создания специализированных пожарно-спасательных частей ФПС МЧС России в субъектах Российской Федерации, а также нормативного закрепления вопросов создания специализированных частей по тушению крупных пожаров в противопожарной службе субъектов Российской Федерации.

4. В качестве совершенствования вопросов обеспечения защищенности и устойчивости функционирования потенциально опасных, критически важных и социально-значимых объектов, а также объектов экономики, необходимых для выживания населения в военное время и при

возникновении чрезвычайных ситуаций, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления целесообразно направлять на решение следующих вопросов:

4.1. Разработка и утверждение федеральных, а также отраслевых нормативных правовых и регламентирующих документов по вопросам обеспечения устойчивого функционирования и повышению защищенности потенциально опасных и критически важных объектов.

4.2. Совершенствование вопросов методического обеспечения деятельности по обеспечению устойчивого функционирования и повышению защищенности потенциально опасных и критически важных объектов;

4.3. Разработка типовых перечней мероприятий, обеспечивающих устойчивое функционирование потенциально опасных объектов и объектов систем жизнеобеспечения и повышению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов.

4.4. Проведение переработки и корректировки федеральных перечней критически важных для национальной безопасности объектов, в том числе включение в перечни объектов, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, а также крупных вертикально интегрированных организаций.

4.5. Развитие систем и методов технической диагностики объектов оборудования, выработавшего свой технический ресурс эксплуатации, но использующихся в производственной и хозяйственной деятельности.

4.6. Развитие систем мониторинга и контроля производственных процессов, обеспечение эффективного взаимодействия дежурно-диспетчерских служб объектов с едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований, в том числе в рамках создания аппаратно-программного комплекса систем «Безопасный город».

5. В качестве совершенствования и развития способов и методов защиты населения, территорий, потенциально

опасных и критически важных объектов, от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов и при возникновении чрезвычайных ситуаций, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления должна быть направлена:

5.1. На развитие современных средств коллективной и индивидуальной защиты, а также приборов радиационного, химического и биологического контроля, в том числе с учетом новых подходов к планированию мероприятий по гражданской обороне.

5.2. На развитие сети наблюдения, лабораторного контроля и сети мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, совершенствование вопросов взаимодействия и информационного обмена учреждений сети.

5.3. На развитие системы первоочередного жизнеобеспечения населения, в том числе проработка и регламентация вопросов создания подвижных пунктов обогрева, питания, мобильных пунктов (городков) временного размещения, полевых госпиталей, создание мобильных комплексов для осуществления коммунально-бытового обслуживания.

Подводя итоги, необходимо отметить, что существует необходимость реализации в первую очередь на федеральном, а также региональном и местном уровнях, мероприятий, направленных на повышение эффективности организации системы гражданской обороны, обеспечении её постоянной готовности к применению в мирное время, при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также при возникновении военных конфликтов.

Реализация, обозначенных выше задач и комплекса практических мероприятий, позволит осуществить:

✓ формирование единого современного нормативного правового поля по вопросам защиты населения от чрезвычайных ситуаций в мирное время, а также при военных конфликтах;

✓ формирование единой государственной резервной системы, позволяющей обеспечить осуществление защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное время, а также при военных конфликтах;

✓ создание экономически обоснованной группировки сил и средств, способной эффективно осуществлять решение задач мирного и военного времени;

✓ повысить эффективность форм и методов обеспечения защиты населения и территорий, потенциально опасных объектов, с использованием современных, в том числе инновационных и наукоемких систем.

Проведение обозначенных мероприятий будет способствовать повышению эффективности предупредительной и профилактической работы, позволит минимизировать риски и затраты и будет способствовать повышению защищенности государства и росту благосостояния общества и личности в целом.

### **Список литературы:**

1. **Федеральный закон** от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5295/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/)

(дата последнего обращения 22. 03. 2016 г.)

2. **Федеральный закон** от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гражданской обороне». [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17861/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861/)

(дата последнего обращения 22.03. 2016 г.)

3. **Указ Президента РФ** от 12.05.2009 N 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

<http://www.kremlin.ru/acts/bank/29277> (дата последнего обращения 22.03.2016 г.)