

имперская история постсоветского пространства: Сборник статей (Библиотека журнала «Ab Imperio») / под ред. И.В. Герасимова, С. В. Глебова, А.П. Каплуновского, М.Б. Могильнер, А.М. Семенова. – Казань, 2004. – С. 427-458.

Новая имперская история постсоветского пространства 2004 – Новая имперская история постсоветского пространства: сб. ст. / под ред. И. В. Герасимова, С. В. Глебова. Л. П. Каплуновского, М. Б. Могильнер, Л. М. Семёнова. – Казань, 2004.

Nataliya L. Semyonova

ETHNIC AND TERRITORIAL APPROACHES TO THE HISTORY OF THE RUSSIAN EMPIRE IN MODERN HISTORIOGRAPHY

The article analyzes the ethnic and territorial approaches to the history of the Russian Empire in modern historiography. The ethnic approach is presented in A. Kappeler's monograph, and the territorial approach in the works of K. Matsuzato. The authors concluded that the Naib-Lee in demand today are the work done in the framework of the regional approach, which allows us to study the nature of polietniche Empire in different territories.

Keywords: Russian empire, historiography, new imperial history, ethnoses, territories.

УДК 94(470.5)"1919"
Код ВАК 07.00.02

И.С. Сильченко

ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ЕКАТЕРИНБУРГСКОЙ ГУБЕРНИИ В 1919 г.

Статья посвящена особенностям организации управленческих структур на начальном этапе существования Екатеринбургской губернии. Автор рассматривает процесс становления Военно-революционных комитетов и особенности перехода от них к системе Советов. Определяются зоны ответственности управленческих структур, их состав, а также оценивается эффективность их работы.

Ключевые слова: Екатеринбургская губерния, Гражданская война, Революционные комитеты, Советы.

Сильченко Иван Сергеевич, аспирант кафедры всеобщей истории Уральского государственного педагогического университета. Место работы: Музей военной техники УГМК (62091, Свердловская область, г. Верхняя Пышма, ул. А. Козицына-1).

Ivan S. Silchenko, Postgraduate student of the Department of General history of the Ural State Pedagogical University. Affiliation: Museum of military equipment to the Ural Mining and Metallurgical Company. Specialist. 62091, Sverdlovsk oblast, Verkhnyaya Pyshma, street A. Kozitsyn-1).

Телефон/Phone: +7(902)27-77-814; E-mail: 89022777814@yandex.ru

К концу августа 1919 г. практически вся территория Урала была занята частями Рабоче-крестьянской Красной Армии (РККА). Для восстановления органов власти в масштабах губернии и на местах был внедрен институт военно-революционных комитетов (ревкомов). Первоначально Ревкомы организовывались политическим руководством красноармейских частей, а для работы в них назначались лица из состава РККА, обладающие «высоким уровнем политической грамотности».

Революционные комитеты рассматривались в качестве чрезвычайных органов управления, целью которых являлась организация всех сфер жизни населения до передачи полноты власти советам. Предполагалось, что Советы на местах будут организованы в двух-трехнедельный срок. Однако социально-экономическое положение губернии приводило к тому, что для организации Советов не хватало административного ресурса и руководящих кадров. Спустя две-три недели функционирования представители военных ревкомов возвращались в свои части и передавали власть ревкомам, созданным из местных коммунистов⁷⁰⁵. Чрезвычайные органы работали, опираясь на инструкции, сформулированные армейским руководством либо функционерами на местах. Не существовало единой схемы работы, и часто управленческие решения принимались местными ревкомами по собственному усмотрению.

14 июля 1919 г. в Екатеринбурге был сформирован губернский ревком. Первоначально председателем ревкома был назначен Л. Милх, который в конце июля был заменен Л.С. Сосновским. 31 июля состоялось второе заседание губернского Революционного комитета, на котором помимо председателя присутствовали члены ревкома П.М. Быков и С.А. Новоселов⁷⁰⁶. На заседаниях губернского ревкома обсуждались вопросы формирования уездных органов управления, а также определялись пути улучшения продовольственного снабжения армии и населения⁷⁰⁷. Вслед за созданием губернского ревкома, чрезвычайные органы власти довольно быстро сформировались в промышленных городах с преобладанием рабочего населения. В сельской местности формирование революционных комитетов тормозилось общим «неопределенным и выжидательным» настроением⁷⁰⁸. При политических отделах армий и дивизий были сформированы крестьянские секции, в которых назначались инструкторы. В задачи инструкторов входил выезд в волостные центры и организация местных ревкомов совместно с политически активным населением⁷⁰⁹. Как правило, уездные и волостные ревкомы состояли из двух-трех человек.

© Сильченко И. С., 2017

⁷⁰⁵ ЦДООСО: Ф.76. Д. 417. Л. 40.

⁷⁰⁶ ГАСО: Ф.Р-7. Л. 2.

⁷⁰⁷ Яркова 2008: 41.

⁷⁰⁸ ЦДООСО: Ф. 1494. Л. 2.

⁷⁰⁹ ГАСО: Ф.Р-7. Л. 17

24 октября 1919 г. было принято общероссийское «Положение о революционных комитетах», впервые формализующее деятельность чрезвычайных органов управления в масштабах всего государства⁷¹⁰. Согласно данному положению, ревкомы должны были заниматься борьбой с бандитизмом и контрреволюцией, восстановлением промышленности, обеспечением армии и населения продовольствием, организацией культурно-массовых мероприятий⁷¹¹. К концу осени 1919 г. переход от системы ревкомов к Советам был практически завершен, и данная инструкция для территории Екатеринбургской губернии оказалась малоприменимой.

Вместе с организацией ревкомов формировались и укреплялись партийные структуры губернии. В июле 1919 г. было создано организационное партийное бюро. Главными задачами бюро являлось решение любых внутренних и внешних вопросов, связанных с действием уже сформированных партийных органов, а также создание новых партийных структур в уездах⁷¹².

Как известно, высшим органом РКП(б) являлся Съезд, созывавшийся ежегодно. На съезде избирался Центральный комитет (ЦК), который и осуществлял политическое руководство во временном промежутке между съездами РКП(б). На заседаниях ЦК избиралось Политическое бюро, Секретариат и Оргбюро. Высшим исполнительным органом являлся Секретариат, кадровые и организационные вопросы, связанные с деятельностью ЦК РКП(б) решало Оргбюро. На уровне губернии высшим политическим органом являлся Губернский комитет РКП(б), в подчинении которого находились уездные и волостные комитеты. 13-15 октября 1919 г. прошла Первая Екатеринбургская конференция РКП(б). Постановлением конференции на должность ответственного секретаря Екатеринбургского губернского комитета РКП(б) был назначен Н.И. Уфимцев⁷¹³. Главной проблемой партийных организаций являлся острый недостаток опытных кадров и постоянные мобилизации в Красную Армию. Так, например, в октябре-ноябре 1919 г. в армию было мобилизовано около трех тыс. губернских коммунистов⁷¹⁴. Примечательным является то, что оперативный контроль за организацией губернского партийного аппарата осуществляли сотрудники уголовного розыска⁷¹⁵. Партийные органы наравне с ревкомками и Советами являлись центром власти, контролировавшим и часть общегубернских вопросов.

31 июля 1919 г. согласно распоряжению военно-революционного комитета Екатеринбургской губернии был сформирован

⁷¹⁰ Известия 1919.

⁷¹¹ Там же.

⁷¹² ЦДООСО: Ф.76. Д.4. Л. 21.

⁷¹³ ГАСО: Ф.Р-7. Д. 14. Л. 6.

⁷¹⁴ Яркова 2008: 116.

⁷¹⁵ ГАСО: Ф.Р-511. Д. 87. - Л. 3.

рован отдел управления губернского военно-революционного комитета (отдел управления). Заведующим отделом был назначен П.И. Студинов. Главными проблемами при формировании отдела управления являлось отсутствие опытных руководящих кадров и материальной базы. В своем докладе П.И. Студинов отмечал: «Особенно не хватало кадров. Приходилось выполнять роль как сторожа и рассыльного, так и заведующего отделом. Просьбы о назначении ответственных лиц на должности в подотделах милиции и уголовного розыска никак не удовлетворялись. Отдел не справляется со своей работой»⁷¹⁶.

8 августа 1919 г. отдел управления был разбит на шесть отделов: информационный, инструкторский, статистический, отдел общей и железнодорожной милиции, отдел уголовного розыска. К началу августа отделом управления были выпущены инструкции по организации Советов, отдела управления и бюро уголовного розыска⁷¹⁷. Согласно инструкции, выборы в местные представительные органы должны были организовываться ревкомками разных уровней. Первоначально должны были организовываться выборы в сельские советы. Представители сельских советов на Волостном съезде выбирали исполнительный комитет, который и являлся высшим исполнительным органом власти на уровне волостей. Уездный исполком избирался на уездном съезде советов. Исполком руководил делами уездного города и самого уезда. В случаях, когда население уездного города превышало 75 000 человек, мог избираться уездный и городской исполком. Городские и уездные исполкомы находились в непосредственном подчинении губернского исполкома⁷¹⁸. Члены сельских и городских советов, а также исполкомы разных уровней переизбирались каждые три месяца. Тяжелая экономическая ситуация вызвала увеличение должностных и финансовых преступлений среди сотрудников советского аппарата, произошло увеличение числа случаев применения карательных мер к населению, значительно снизилась эффективность работы.

В различных районах наблюдались неоднородные темпы организации и разные уровни эффективности работы Советов. Например, к 30 августа 1919 г. Алапаевский исполком активно работал и на своих заседаниях рассматривал вопросы продовольственной политики, в то время как в конце ноября того же года красноуфимские партийные и советские организации работали неудовлетворительно, или находились в стадии формирования⁷¹⁹. Председатель Губчека А.Г. Тунгусков в своих отчетах указывал: «работа Советов в волостях непродуктивна т.к. члены на местах малограмотны. Ощущается недостаток в инструк-

⁷¹⁶ Там же: Л. 1.

⁷¹⁷ Там же: Л. 3.

⁷¹⁸ ЦДООСО: Ф.1364. Л. 25.

⁷¹⁹ Яркова 2008: 63.

циях. В заводских и уездных советах дела обстоят лучше, но также ощущается недостаток в ответственных партийных работниках. Местами в советы проникли кулаки, там царит произвол и назначения»⁷²⁰.

16-19 октября в Екатеринбурге проходил первый губернский съезд Советов. На съезде присутствовало 175 делегатов, из которых 97% были коммунистами и лишь 3% беспартийными. В то же время почти половина делегатов предшествующих уездных съездов была беспартийной⁷²¹. По результатам съезда председателем губернского исполнительного комитета был назначен С.А. Новоселов, до этого занимавший пост председателя губернского ревкома⁷²². Первый губернский съезд Советов можно считать рубежом перехода от системы ревкомов к системе представительной власти, однако полная ликвидация революционных комитетов произошла лишь к середине 1920 гг.

Революционные комитеты Екатеринбургской губернии являлись временными чрезвычайными органами. В основном их деятельность была направлена на организацию военного порядка, мобилизацию сил и подготовку к выборам в Советы. В целом, ревкомы, состоящие из гражданских или военных лиц, были связующим звеном между армией и населением губернии, а их деятельность сводилась к карательно-мобилизационным мерам.

Работа Советов и функционирование партийных подразделений в 1919-1921 г. была малоэффективна. Наряду с нехваткой опытных управленцев главной проблемой являлось полное отсутствие нормативной базы и низкий уровень материального обеспечения. На этот период приходится увеличение масштабов применения чрезвычайных и карательных методов управления.

Список источников и литературы

ГАСО – Государственный архив Свердловской области. Ф.Р-7. Оп. 1. Д. 14; Ф.Р-511. Оп. 1. Д. 87.

Известия 1919 – Известия. – №241. – 28.10.1919.

ЦДООСО – Центр документации общественных организаций Свердловской области. Ф.76. Оп. 1. Д. 417; Ф.1364. Оп. 1. Д. 7; Ф.1494. Оп. 1. Д. 42.

Яркова 2008 – Яркова Е. И. Екатеринбургская губерния 1919-1923 гг.: экономическое, политическое, социальное развитие: дисс. ... канд. ист. наук. – Екатеринбург, 2008.

⁷²⁰ЦДООСО: Ф. 1494. Л. 1.

⁷²¹ГАСО: Ф.Р-7. Л. 2.

⁷²²Там же: Л. 6.

Ivan S. Silchenko
**THE FORMATION OF THE AUTHORITIES
OF YEKATERINBURG PROVINCE IN 1919.**

The article is devoted to peculiarities of the organization of management structures at the initial stage of existence of the Ekaterinburg province. The author considers the process of formation of Military-revolutionary committees and the transition from them to the Soviets. Define areas of responsibility management structure, their composition, and assess their effectiveness.

Keywords: Ekaterinburg province, Civil war, Revolutionary committees, the Soviets.

УДК 94(47)"17/18":342.52
Код ВАК 12.00.01

Е.С. Соколова

**К ВОПРОСУ О ПОЛИТИКО-ЮРИДИЧЕСКИХ СТРАТЕГИЯХ
ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ
(ПЕРВАЯ ЧЕТВЕРТЬ XVIII – ВТОРАЯ ЧЕТВЕРТЬ XIX ВВ.)**

В статье рассматривается малоисследованная проблема политико-юридической специфики формирования местного законодательства императорской России как составной части интеграционной политики надсословного политического режима. Раскрыты геополитические и государственно-правовые истоки законодательных стратегий, нацеленных на формирование имперского пространства, рассматривается политико-юридическая сущность институциональных компромиссов в области сохранения исторической основы региональных структур государства и общества.

Ключевые слова: Российская империя, местное законодательство, надсословная монархия, интеграционная политика, политико-юридические стратегии, правовая унификация, отношения подданства.

Становление идеологии и законодательной политики российского самодержавия в области моделирования надсословной монархии происходило по мере формирования, становления и развития имперской формы государственно-правового устройства России. Выстраивание политического режима во вновь присоединенных регионах име-

Соколова Елена Станиславовна, доцент кафедры истории государства и права Уральской государственной юридической академии (620137, Россия, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 54); кандидат юридических наук, доцент.

Elena S. Sokolova, associate professor of the Department of History's State and Law of Ural State Law Academy (620137, Russia, Ekaterinburg, Kolmogorova Street, 54); PhD, associate professor. Телефон/Phone: +7 (343) 245-35-98. Электронная почта/E-mail: elena.sokolova1812@yandex.ru.

© Соколова Е. С., 2017