

Булах И. В., Коротун А. В.
Екатеринбург

ВОЗВРАТНАЯ МИГРАЦИЯ В РОССИЮ ИЗ СТРАН СНГ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ

Ключевые слова: демографический кризис; национальная безопасность; миграция населения; миграционные процессы; миграционные потоки; возвратная миграция.

Аннотация: Статья актуализирует одну из угроз национальной безопасности России – проблему миграции населения. Авторы исследуют правовое регулирование и меры стимулирования миграционного прироста России за счет возвращения соотечественников, ранее выехавших из страны, за счет увеличения иммиграции в РФ. В статье проанализированы факторы, влияющие на интенсивность возрастной миграции в РФ.

Bulakh I. V., Korotun A. V.
Ekaterinburg

BACK MIGRATION FROM THE CIS COUNTRIES TO RUSSIA: PROBLEMS AND TENDENCIES

Keywords: demographic crisis; national security; migration of the population; migration processes; migration flows; back migration.

Abstract. The article actualizes one of the threats to the Russian national security – the problem of migration of the population. The authors investigate the laws and regulations and stimulating measures for the growth of the population of Russia as a result of return of our countrypersons who left the country some years ago, and as a consequence of back migration to the Russian Federation. The article analyzes the factors influencing the intensity of adult migration to the Russian Federation.

Актуальность темы исследования заключается в том, что за последние десятилетия Россия столкнулась с демографическим кризисом, который несет за собой угрозу экономической и национальной безопасности страны. Для решения проблемы необходимы меры в области стимулирования рождаемости, уменьшения смертности во всех возрастах, улучшения качества жизни, увеличения иммиграции в страну.

Одним из путей решения данной проблемы является стимулирование миграционного прироста за счет соотечественников, т. е. людей, владеющих русским языком, близких по общности культурного наследия, традиций и обычаев населению РФ. В мире накоплен большой опыт привлечения мигрантов, ранее выехавших из страны, или потомков этих лиц на основе «этнического» и «культурного» принципов. Такие страны как Израиль, Греция, Япония, Германия, Финляндия, Польша и другие либо имели подобные программы в своей миграционной политике, либо используют их и сейчас.

22 июня 2006 г. Президентом России был подписан Указ № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Вместе с ним была утверждена и соответствующая государственная программа. Однако, несмотря на то, что власти с помощью госпрограммы пытались охватить весь комплекс мероприятий, связанных с информированием, переселением, приемом и адаптацией соотечественников, уже на начальном этапе реализации было выявлено несколько негативных аспектов, требующих изменений, либо более детальной проработки.

Миграция – территориальная подвижность населения, связанная с его перемещением по территории страны (или между государствами), обусловленных различными факторами социально-экономических, военно-политических, религиозных, природных, экологических; особенностями исторического и хозяйственного развития отдельных регионов и стран.

Миграция – это крупномасштабное действие, которое постоянно развивается в общественных процессах. Как и любое социальное явление, миграция оказывает как негативное, так и позитивное влияние на принимающую или отдающую страну.

Миграция влияет на социальные, демографические, расово-этнические аспекты общественной жизни. С одной стороны, общественное развитие, а с другой стороны, миграция несет за собой конфликты и разного типа столкновения между людьми.

Пожалуй, особый размах за последнее время приобрела интеллектуальная миграция, которую иногда называют «утечкой мозгов»; ученые, высококвалифицированные рабочие, художники, писатели, артисты ищут более выгодные условия для осуществления своей деятельности за пределами своей родины. Развитые страны пытаются конкурировать между собой для привлечения талантливых и квалифицированных рабочих. Для таких мигрантов создаются удобные и хорошо оплачиваемые условия.

Отток научных кадров, способных студентов и преподавателей, конечно же, не может не сказаться на развитии страны. Странами, которые теряют «мозги», являются Россия, Индия, Арабские страны и страны Европы. США, в свою очередь, является страной, куда эти «мозги» едут [6, с. 55].

Негативными сторонами миграции, как социального явления, также можно назвать, рост числа инфекционных заболеваний, что является результатов ввоза инфекций, плохое санитарное состояние мест проживания мигрантов, повышение криминогенной обстановки, различного рода межнациональные конфликты, особенности менталитета населения и языковой барьер.

«В районах массового проживания иммигрантов нередко ухудшается криминогенная обстановка. Иммигранты стараются, как можно дольше задержаться в принимающей стране после окончания действия их трудовых договоров, вовлекаясь в теневую экономику, включая торговлю оружием и наркотиками [10, с. 30].

Положительными сторонами миграции является то, что страны, в которые приезжают квалифицированные рабочие, используют потенциал этих рабочих, не тратя средства на подготовку. Привлечение неквалифицированной рабочей силы, в свою очередь, создает возможность для коренного населения страны заниматься интеллектуальной деятельностью.

От определения понятия «миграция» немного отличается определение понятия «миграционный процесс». Миграционным процессом называют миграцию населения, сопровождающуюся сменой места жительства. Следует заметить, что данное явление стоит рассматривать не только как процесс простого территориального перемещения людей, но и как явление, затрагивающее практически все стороны общественной жизни – политико-правовую, социально-экономическую, социально-трудовую, сферу межэтнических отношений в обществе, а также культурную, демографическую [2, с. 250].

Миграционный процесс тесно связан как с горизонтальной, так и с вертикальной мобильностью, поскольку каждый мигрирующий индивид, помимо перехода в другую социальную группу, стремится найти на новом месте лучшие экономические, политические или социальные условия существования [6, с. 62].

РФ выступает на мировой миграционной сцене в большей степени как страна-реципиент, нежели как страна-донор. Количественная и качественные характеристики иммиграционных потоков соответствуют мировым трендам, но отдает Россия более качественный ресурс, чем получает. Тем не менее, в связи с демографической ситуацией страна становится все более зависимой от притока международных мигрантов, чтобы восполнить естественную убыль населения, а также заполнить имеющиеся ниши на национальном рынке труда и, соответственно, снизить коэффициент демографической нагрузки, который неизбежно растет вследствие старения коренного населения.

Практически все принимающие регионы России в большей или меньшей степени подвержены кризису, что препятствует успешному обустройству и социальной адаптации вынужденных переселенцев. Характеризуя социально-экономические процессы, протекающие в принимающих районах, можно отметить, что они в целом совпадают с общероссийскими: происходит падение уровня производства, отрасли с прежде благополучной динамикой показателей в последние 3–4 года стали испытывать определенные сложности. Несмотря на довольно высокий уровень приватизации собственности в промышленности и сфере обслуживания, эффективность работы этих отраслей по-прежнему мала; сохраняется низкий уровень денежных доходов населения, сдерживающий развитие внутреннего рынка товаров и услуг; развитие мелкого частного предпринимательства в настоящее время также не рассматривается специалистами в качестве существенного резерва занятости не только мигрантов, но и коренного населения. Скрытая безработица порождает довольно неблагоприятную ситуацию для вынужденных переселенцев и беженцев на рынке труда, поскольку их профессиональный состав близок к профессиональному составу

местных кадров. Область сельского хозяйства не располагает возможностями для развития фермерства, в среде которого могла бы найти работу часть переселенцев.

В нашей стране процесс миграции регулируется нормами международного и национального права. Становление миграционного законодательства России приходится на начало 90-х годов, когда Россию настигли потоки мигрантов из бывших республик Советского Союза, и Российская Федерация оказалась перед необходимостью в кратчайшие сроки разработать и принять миграционное законодательство и на его основе приступить к государственному регулированию данной проблемы.

В российском законодательстве из принятых за последние 15 лет нормативно-правовых актов особое значение имеют около сотни, из которых наиболее важны:

1. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах», в котором фиксируется статус вынужденных переселенцев, гарантии прав и законных интересов.

2. Федеральный закон от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ».

3. Федеральный закон от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ».

4. Федеральный Закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации», в котором устанавливаются принципы гражданства; основания, условия и процедура приобретения и прекращения гражданства и т. д. Однако Закон не предусматривает правового регулирования миграционных процессов.

5. Федеральный закон от 21 июня 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предметом правового регулирования которого является определение правового положения иностранных граждан в России, отношений последних между собой и органами власти и т. д. во время пребывания в России, осуществления трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

6. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Основополагающим документом для правового регулирования миграционных отношений является Конституция РФ 1993 г. Конституционно-правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации базируется на принципе неотчуждаемости прав и свобод человека

(ч. 2 ст. 17 Конституции РФ), который означает, что права и свободы человека принадлежат не только гражданам государства, но и иностранным гражданам.

До недавнего времени одним из главных факторов несовершенства миграционного законодательства России являлось отсутствие документа стратегического планирования в сфере миграции. С утверждением Президентом РФ 13 июня 2012 г. Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (далее – Концепция) такой документ появился. В этом документе намечены основные направления миграционной политики России: создание для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства; разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой; содействие развитию внутренней миграции граждан Российской Федерации; содействие образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержки академической мобильности; выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов; содействие адаптации и интеграции мигрантов, формирование конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; противодействие незаконной миграции [10, с. 66].

Реализация сформулированных Концепцией целей и задач государственной миграционной политики призвана способствовать разрешению миграционных проблем и снижению социальных, политических и экономических рисков для России, связанных с массовым притоком мигрантов. Однако есть основания считать, что Концепция нуждается в корректировке, поскольку многие разделы носят слишком общий характер и оставляют простор для толкования поставленных целей. Поэтому реформирование миграционного законодательства, которое должно последовать за принятием Концепции, может не принести ожидаемой стройности и увязки с целями других направлений государственной деятельности.

На сегодняшний день активизация и эффективное регулирование миграционных процессов являются, пожалуй, единственной возможностью компенсировать депопуляцию населения и нехватку трудовых ресурсов в России за счет миграции населения из стран ближнего зарубежья.

Таким образом, проанализировав нормативно-правовые основы регулирования мигра-

ционных процессов РФ в XXI в., можно сделать вывод, что современное миграционное законодательство России формировалось и формируется под влиянием различных тенденций: необходимость реагирования на быстро меняющуюся ситуацию в сфере миграции, постоянный поиск наиболее оптимальных правовых установлений.

Ухудшение демографической ситуации в стране, еще во многом стихийный характер миграционных процессов, особенно в первой половине 90-х годов, обусловили необходимость осуществления в Российской Федерации целенаправленной и долгосрочной миграционной политики, подкрепление ее соответствующей законодательной базой.

Целями регулирования миграционных процессов в России являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности РФ, удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения на территории страны, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения благополучия и процветания Российской Федерации.

Возвратная миграция является видом международной добровольной миграции на постоянное место жительства, как стимулируемый, так и не стимулируемый принимающим государством, при котором переселение происходит в государство происхождения лиц, ранее эмигрировавших из него, а также потомков этих лиц, в основе которого лежит упрощенный порядок предоставления гражданства или вида на жительство.

1. Стимулируемая возвратная миграция осуществляется благодаря государственным программам для привлечения миграционного потока (Израиль, Казахстан, Российская Федерация).

2. Нестимулируемая (декларативная) возвратная миграция существовала в Российской Федерации, когда до появления государственной программы содействия возвращению соотечественников в законодательстве существовала только норма предоставления ускоренного, по сравнению с другими категориями мигрантов, получения гражданства (по истечении года проживания в РФ вместо пяти). Декларативный характер возвратная миграция также носит в Белоруссии, Украине, Болгарии и т. д. Рассмотрим подвиды стимулируемой возвратной миграции:

а) территориально-стимулируемая. При данном виде возвратной миграции государ-

ство старается направить мигрантов в определенные районы страны (Россия, Израиль);

б) стимулирование определенных категорий мигрантов (категорийная). Используется для получения определенного, необходимого для страны потока возвратных мигрантов. К примеру, стимулирование переезда предпринимателей, работников определенных отраслей или определенной квалификации, а также стимулирование переезда молодежи и многодетных семей.

Проанализировав тенденции возвратной миграции в Россию в конце XX – начале XXI вв., можно сделать вывод, что миграционным пиком является середина и конец 90-х гг. После развала СССР, когда русские оказались под давлением и ощутили на себе ущемление в правах в странах, где они оказались национальным меньшинством, русские начали покидать страны бывшего СССР и выезжать на постоянное место жительства в Россию.

В 2000-е произошел спад возвратной миграции этнических русских, но начался поток мигрантов из бывшего СССР из-за политических, социально-экономических причин. Это повлекло за собой ухудшение миграционной обстановки в Российской Федерации, а также к потере населения стран, из которых начался поток мигрантов.

Проанализировав миграционный потенциал стран СНГ, можно сделать вывод, что миграционный потенциал для России в этих странах существует. Но стоит отметить тот факт, что из общего количества русских, проживающих на территориях бывшего СССР, лишь одна треть может быть реальным потенциалом для России. Находятся они, преимущественно, в Казахстане, Узбекистане, Таджикистане, Туркмении и Молдове. С учетом всех временных изменений и социальных преобразований миграционный потенциал для России не превышает 5 млн человек. Это объясняется тем, что каждый год процент населения, который вырос вне СССР, увеличивается, а среди трудового потенциала сокращается процент бывших граждан СССР, это приводит к тому, что потенциал для России в странах СНГ, с учетом возрастной динамики и социального преобразования, в несколько раз ниже, чем количество проживающих русских на данных территориях.

В настоящее время существует ряд факторов, которые способствуют возвратной миграции соотечественников в Россию. К ним относятся как выталкивающие факторы, такие как нестабильное политическое положение в некоторых странах СНГ, ущемление в правах русских и русскоговорящих, их неудовлетворительное социально-экономическое положение в обществе,

так и рост миграционной привлекательности России.

После распада СССР перед Россией встал вопрос, каким образом поддерживать русское население за пределами РФ и как привлечь их обратно в Россию.

В 2006 г. Президент России Владимир Путин подписал Указ № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Вместе с данным указом субъектами Российской Федерации также были разработаны региональные программы по переселению, которые были согласованы с Правительством РФ. В данном указе говорится о том, что принять участие в государственной программе по переселению имеют право граждане РФ, которые проживают за пределами страны; люди, родившиеся в советское время и проживающие в странах, которые ранее входили в состав СССР и имеющие гражданство новых государств; эмигранты из Российского государства, СССР, РСФСР и Российской Федерации, а также потомки всех вышеуказанных групп. Исключением являются потомки титульных наций зарубежных государств.

Участники данной программы имеют право получить поддержку от принимающего их государства, а также социальные гарантии. Социальными гарантиями являются: компенсация на переезд на новое место жительства и компенсация на перевозку личного имущества, уплата налогов и таможенных пошлин на вывоз имущества из страны, которую они покидают; компенсация на расходы за оформление документов, которые указывают правовой статус того, что они являются переселенцами; получение денежных средств на обустройство; получение компенсации на услуги здравоохранения, социального обслуживания, а также на услуги дошкольного, общего и профессионального образования. Регионы, принимающие переселенцев, оказывают поддержку в получении жилья.

Участники программы имеют право выбрать субъект РФ для будущего проживания. Субъекты РФ, на которые могут переселиться участники программы, определены в установленном порядке. Принимающие субъекты разделены на несколько категорий. Категория «А» – это приграничные субъекты, которые являются стратегически важными для РФ. В данной категории социальные гарантии и поддержка предоставляются в полном объеме. К категории «Б» относятся территории, где проходят масштабные инвестиционные проекты, для которых привлекаются переселенцы. В этой категории предоставляются социальные гарантии и поддержка в полном объеме, за исключением

ежемесячного пособия, которое выплачивается за отсутствие трудовой или предпринимательской деятельности. Категория «В» – это субъекты с устойчивым социально-экономическим положением, но в которых замечено уменьшение численности населения. В данной категории так же предоставляются все социальные гарантии, за исключением ежемесячного пособия, как и в категории «Б», и отсутствуют «подъемные» выплаты.

Для того чтобы принять участие в данной программе, потенциальные переселенцы, должны соответствовать всем требованиям, которые предъявляются для получения разрешения временного пребывания на территории РФ.

Свидетельство участника программы выдается участнику программы, которые удовлетворили требованиям. Затем, после прибытия на территорию РФ участник программы получает документ о том, что он законно находится на новой территории.

При утверждении данной программы планировалось, что она будет действовать до 2012 г. В своем роде, данная программа единственная в истории РФ по стимулированию миграции на свою территорию.

Первые годы, после издания указа, программа показала свою непривлекательность для потенциальных переселенцев. Количество переселенцев оказалось в несколько раз ниже, чем прогнозировалось. Субъекты РФ, в свою очередь, оказались не готовы к приему новых жителей, а социальная и материальная поддержка не смогла покрыть расходы переселенцев.

В начале действия программы планировалось привлечь около 300 тыс. людей. 12 регионов РФ были выделены для территорий пребывания переселенцев. К 2010 г. на территорию РФ переселилось всего лишь 17 тыс. человек. Свидетельство об участии в программе получили 23 тыс., а анкеты участия заполнили около 58 тыс. человек.

Большинство участников программы оказались людьми, относящимся к славянским национальностям, а также небольшое количество таджиков и армян.

Неспособность субъектов принять новых жителей выражалась в отсутствии достойного жилья, зачастую выделялись общежития; рабочие вакансии не устраивали переселенцев, так как они были непрестижными с маленькой зарплатой; а территории для переселения зачастую оказывались непривлекательными, так как преимущественно это была сельская местность.

К 2011 г. число регионов, которые входили в программу, увеличилось до 38. Это повлекло за собой некоторые положительные изменения для переселенцев, такие как увеличение числа

работодателей и уменьшение налоговых ставок. Также проводились работы по повышению привлекательности Дальнего Востока и Сибири для переселенцев.

К концу 2011 г. общее количество въехавших на постоянное место жительства в РФ достигло около 62 тыс. человек.

Преимущественно переселенцы ехали из Казахстана (30 %), Узбекистана (20 %), Молдовы (10 %), Украины (9 %), Кыргызстана (10 %) и Армении (8,9 %).

Согласно данным, переселенцы отдали предпочтение жизни в городах. Около 75 % переселенцев въехали именно в города. Предпочтение они отдали Центральному Федеральному округу. Процент переселенцев, выбравших дальний восток, действительно вырос на несколько процентов.

В 2012 г. Указом Президента РФ утверждена новая редакция данной программы. Изменения коснулись определения круга членов семьи участника программы. Если ранее к кругу семьи относились супруги, дети, родители участника, то в новой редакции к ним стали относить детей, родителей и братьев-сестер, а также их детей, супругов участников программы, а также бабушек, дедушек, внуков. Кроме того, переселенцы, благодаря новой редакции, имеют право въехать на любую территорию РФ, а не только в субъекты, участвующие в программе.

Несмотря на то, что программа не настолько эффективна, как хотелось создателям программы, можно сказать лишь одно – она необходима.

Во-первых, потому что это этические обязательства перед людьми, оказавшимися за пределами своего государства по разным причинам.

Во-вторых, приток русских, русскоязычных людей, ориентированный на Россию благотворно повлияет на демографическую ситуацию в стране.

В третьих, переселенцы – это потенциальные специалисты, студенты, рабочие, которые могут положительно повлиять на социально-экономическую ситуацию в регионах, куда они приезжают на постоянное место жительства. Например – Дальний Восток, где за последние годы происходит мощный отток коренного населения РФ.

Поэтому стоит задаться вопросом, как улучшить программу, потому что, к сожалению, миграционная политика в РФ весьма непоследовательна. Процедуры по получению гражданства бывают бюрократизированы, а также зачастую непонятны для простых людей.

С 2013 г. вступила в силу обновленная Программа по привлечению добровольного переселения. Программа объявлена бессрочной. Действия по финансированию новой программы, согласно изменениям, будут утверждаться на три года.

В данном обновлении акцент сделан на неправительственные организации, которые могут оказывать содействие в переезде, поиске жилья, регистрации на новом месте жительства.

Главным изменением можно назвать то, что благодаря обновлениям, переселенцы могут работать не на тех рабочих местах, которые им уже предоставили по программе, а там, где захотят. Также утвержден список территорий приоритетного заселения, к которым отнесли Дальний Восток и Сибирь, республика Бурятия, Хабаровский и Приморские края, Магаданская и Сахалинская области, а также Еврейская автономная область. Людям, которые выберут данные территории, предоставляются максимальные привилегии.

Согласно данным, около 146 тыс. человек получили свидетельства участников данной программы. В процентном соотношении участниками на 2013 г. стали люди из Узбекистана (33 %), Казахстан (24 %), Молдова (13 %), Украина (8 %), а также Таджикистана, Кыргызстана и Армении.

Максимальное число переселенцев въехало на территорию Центрального федерального и Сибирского округов. Дальний Восток по-прежнему малопривлекателен для мигрантов.

В 2016–2017 гг. внесены новые поправки, которые упростили процесс получения свидетельства участника, а в дальнейшем гражданства РФ. Согласно им, предоставлено еще большее количество территорий для расселения.

Особые коррективы внесли политические изменения на Украине, которые привели к военным действиям на ее территории, а также притеснения этнических русских, в ходе которых с территорий Украины увеличился поток переселенцев в Россию. Для них существует упрощенная схема получения гражданства в РФ.

За последние годы вследствие потока мигрантов из Украины количество переселенцев увеличилось. Пик переселений пришелся на 2014–2015 гг. Что касается других стран, то тенденция переселений такая же, как и в данных за 2013 г. Максимальное число переселенцев едут из Казахстана, Узбекистана, Таджикистана и Украины.

Для того чтобы предугадать как будет развиваться ситуация по привлечению соотечественников в будущем и что может повлиять на стимулирование активности их переселений, выделяются следующие сценарии развития действий:

- 1) возвратная миграция в Россию из стран СНГ возрастет;
- 2) возвратная миграция в Россию из стран СНГ уменьшится;

3) Россия оказывает финансовую, социальную поддержку жителям, ориентированным на Россию в странах их проживания.

Ключевыми факторами в развитии этих сценариев являются:

Политический. Данный фактор определяется:

- гражданскими войнами и революциями в странах СНГ;
- привилегиями, установленными на законодательном уровне для титульных наций.

Этнический фактор определяется:

- притеснением русских, русскоязычных и людей, ориентированных на Россию в странах СНГ по тому принципу, что данная категория людей является меньшинством;
- ограничением в применении русского языка, невозможность обучаться в школах русскоязычным детям;
- притеснением в сфере к допуску к высшему обществу, т. к. политическая, экономическая элита состоит из представителей титульных наций стран СНГ.

Социальный:

- низкий уровень жизни населения (низкие пособия, зарплаты, пенсии) в странах СНГ;
- культурная «бедность»;
- наличие национальной диаспоры на территории РФ;
- схожесть систем образа жизни с российским.

Экономический:

- безработица в странах СНГ;
- отсутствие перспектив для жизни;
- слаборазвитая экономика стран СНГ.

Исторический:

- общее советское прошлое.

Рассмотрев ключевые факторы, которые могут повлиять на будущее развитие миграционных потоков в Россию, рассмотрим три сценария и определим вероятность успеха каждого.

В таблице предоставлен каждый сценарий отдельно.

В ходе анализа были проанализированы факторы, которые влияют на интенсивность

Т а б л и ц а

Сценарий развития	Факторы успешности (будет реализован если)	Возможные последствия развития ситуации для основных и косвенных участников	Вывод о степени вероятности развития ситуации
Возвратная миграция в Россию из стран СНГ возрастет	Уровень жизни в странах СНГ продолжит снижаться. В странах СНГ у власти будут люди, отдающие привилегии титульной нации своей страны. Нетерпимость граждан стран СНГ к русскоязычному населению. Очередная гражданская война или революция в странах СНГ	Россия: возвращение соотечественников и представителей титульных наций России на Родину, увеличение населения и трудового потенциала страны. Страны СНГ: уменьшение населения страны, отток трудоспособного населения	Самое вероятное: экономическая, социальная обстановка в странах СНГ продолжает ухудшаться; многие русские проявляют интерес вернуться на историческую Родину, воссоединиться с семьей; социальная, культурная, политическая обстановка в РФ лучше, чем в странах СНГ; РФ совершенствует программу «Возвращение соотечественников»
Возвратная миграция в Россию из стран СНГ уменьшится	Улучшение социальной и экономической обстановки в странах СНГ. Снижение уровня жизни, заработной платы и рабочих мест в России. Политическая нестабильность в РФ (угроза гражданской войны или революции). Ужесточение миграционных законов в РФ	Россия: нереализованность возможностей от миграции бывших соотечественников на территорию РФ (создание образа «непривлекательной» для проживания страны). Страны СНГ: в стране останется трудоспособное население, не произойдет резкого уменьшения численности населения	Маловероятный сценарий. Обусловлено это тем, что угроза гражданской войны в РФ низкая, это значит, что обстановка в РФ стабильна, что влечет за собой приток мигрантов. Улучшения экономической и социальной обстановки в странах СНГ в ближайшие годы не прогнозируется
Россия оказывает финансовую, социальную поддержку жителям, ориентированным на Россию в странах их проживания	Россия закрепит договорами то, что она представляет интересы, работу, безопасность русским жителям со странами СНГ	Россия: повышение авторитета РФ на территории СНГ в глазах русских граждан и, возможно, представителей других национальностей. Возможно, повлечет за собой миграцию в РФ. Страны СНГ: будет предоставлять полные привилегии титульным нациям своих стран, не беря во внимание русское население, так как его поддерживает РФ	Самый маловероятный вариант, так как повлечет за собой очередной отток финансов из РФ, возможно, приведет к конфликтам на территориях СНГ. Страны СНГ не допустят подобного вмешательства в дела их стран

возвратной миграции в РФ. Перечисленные факторы оказывают влияние на каждый сценарий развития ситуации. Самым вероятным сценарием на ближайшие годы был определен первый сценарий, в котором говорилось о том, что возвратная миграция в РФ возрастет. Это обусловлено рядом условий, которые представлены в таблице. Реализация миграционного потенциала в большей степени зависит от РФ, а не от стран СНГ. При принятии решения о переезде мигранты берут ориентир на ситуацию в России как принимающей стране. Именно более стабильное социально-экономическое, политическое положение в РФ привле-

кает мигрантов, также сюда стоит отнести не менее важные факторы, такие как общность традиций, истории и культуры, которые также являются привлекательными для потенциальных переселенцев. Необходимо также отметить, что возвратная миграция соотечественников в Россию обладает большим потенциалом, однако, реализация его и превращение в крупный миграционный поток требует усовершенствования в сфере государственной миграционной политики по данному направлению. В последние годы РФ совершенствует программу и вносит новые коррективы по привлечению бывших соотечественников.

Библиографический список

1. Безбородова, Т. М. Мигранты на российском рынке труда / Т. М. Безбородова // Социологические исследования. – 2013. – № 5.
2. Буйлов, Д. С. Миграция в России: прошлое, настоящее и будущее / Д. С. Буйлов // Вестник Московского университета. – 2012. – № 18. – С. 252–261.
3. Гребенюк, А. А. Проблемы реализации государственной программы «По оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом» / А. А. Гребенюк // Актуальные проблемы глобальной экономики : материалы X научной конференции молодых ученых экономического факультета. – 2008. – С. 117.
4. Гриценко, Г. Проблемы миграции рабочей силы в странах СНГ / Г. Гриценко // Общество и экономика. – 2008. – № 2. – С. 140–145.
5. Збарская, И. А. Вопросы текущего учета внутрirosсийской миграции в системе Росстата / И. А. Збарская // Миграция в современной России: состояние, проблемы, тенденции : сб. науч. тр. / под общ. ред. К. О. Ромодановского, Е. Ю. Егоровой, В. А. Лянного. – М., 2012.
6. Ионцев, В. А. Мировые миграции / В. А. Ионцев. – М. : Знание, 1992. – 62 с.
7. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13 июня 2012 г.).
8. Мамедов, У. М. За рубежом / У. М. Мамедов // Дружба народов. – 2011. – № 3. – С. 173–186.
9. Поздняков, А. Н. Мигранты в России: Криминальная действительность / А. Н. Поздняков // Государство и право. – 2008. – № 6.
10. Самойлов, В. Д. Миграциология. Конституционно-правовые основы / В. Д. Самойлов. – М., 2011. – 66 с.
11. Чесноков, А. Возвращение соотечественников / А. Чесноков // Международные процессы. – 2008. – № 3. – С. 79–85.

*Статью рекомендует И. В. Грибан,
кандидат исторических наук, доцент*